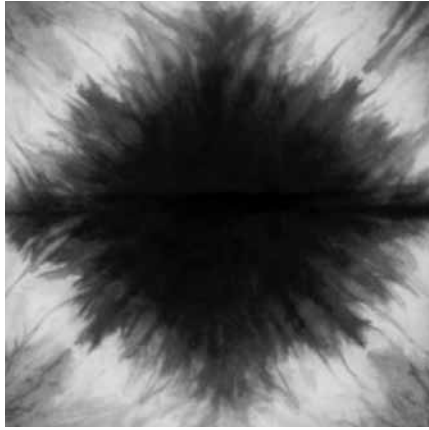


POLÍTICA MUNICIPAL
DE EQUIDAD DE GÉNERO
DEL MUNICIPIO DE

Suchitoto



SIGLAS DE LAS ORGANIZACIONES

ADESCOS	Asociación de Desarrollo Comunal
ACAPRODUSCA	Asociación Cooperativa de Ahorro y Crédito de Productoras y Productores de Cuscatlán y Cabañas
ACORG	Asociación Cooperativa Renacer de Guazapa
APDM	Asociación para la Defensa y Desarrollo de la Mujer
AMUDESCO	Asociación de Mujeres de desarrollo Comunal Guillermo Manuel Ungo
CAP	Centro Arte para la Paz
CAM	Cuerpo de Agentes Municipales
CEDAW	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer
CEMUDI	Centro Municipal de Desarrollo Infantil
CFDL	Colectiva Feminista para el Desarrollo Local
CMM	Casa Municipal de la Mujer
CMS	Concertación de Mujeres de Suchitoto
CORDES	Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador
CRC	Comité de Reconstrucción y Desarrollo económico Social de Comunidades de Suchitoto
ED	Estrategia Departamental “Construyendo municipios más equitativos y democráticos”
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
HONSU	Hospital Nacional de Suchitoto
IDHES	Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2005
IPES	Instituto de Permacultura El Salvador
ISDEMU	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer
IVAA	Inspección Visual con Ácido Acético
JD	Junta Directiva
MINEC	Ministerio de Economía
MISPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
OTCH	Oficina Técnica de Conjunto Histórico
PAA	Programas de Acción Afirmativa
PDL	Plan de Desarrollo Local
PEI	Plan Estratégico Institucional
PMCHS	Plan Maestro del Conjunto Histórico de Suchitoto
PMEG	Política Municipal para la Equidad de Género

PNC	Policía Nacional Civil
PNM	Política Nacional de la Mujer
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PROGRESO	Asociación de Desarrollo Municipal
REDES	Fundación para la Reconstrucción y Desarrollo Social
REF	Registro del Estado Familiar
UACI	Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucionales
UMEG	Unidad Municipal con Equidad de Género
UMM	Unidad Municipal de la Mujer
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de la Naciones Unidas para la Mujer

Contenido	
PRESENTACION	7
I.INTRODUCCIÓN	9
1.1 Marco institucional en el que se inscribe la Política Municipal de Equidad de Género en Suchitoto.	11
1.1.1 La Municipalidad de Suchitoto, cumpliendo su compromiso institucional con la promoción de los derechos de las mujeres y la equidad de género.	11
1.1.2 Articulando esfuerzos: la Estrategia Departamental Construyendo Municipios Más Equitativos Y Democráticos en Cuscatlán.	12
1.2 El Proceso de actualización de la Política Municipal para La Equidad de Género.	13
II. DIAGNÓSTICO DE GÉNERO DEL MUNICIPIO DE SUCHITOTO	16
2.1 Caracterización del municipio de Suchitoto.	16
2.2 Historia	16
2.3 División política administrativa.	17
2.4 Datos geográficos y de población	18
2.5 Condiciones de vida en el municipio	19
2.6 Actividades económicas	20
2.7 Cultura y artesanías	20
III. CONTEXTO INSTITUCIONAL	22
IV. DIAGNÓSTICO DE GÉNERO DEL MUNICIPIO	22
a. Área institucional	22
b. Participación ciudadana de mujeres y hombres	25
c. Desarrollo Económico equitativo	30
d. Educación, cultura y recreación equitativa	35
e. Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres	40
f. Un municipio sin violencia hacia las mujeres, un municipio sin violencia para todas y todos.	44
g. Impulsando relaciones familiares con igualdad de oportunidades en las familias Suchitotenses.	49

V. POLITICA MUNICIPAL DE EQUIDAD DE GÉNERO DE SUCHITOTO	52
5.1 Marco Político Conceptual	52
5.2 Marco Normativo	57
5.3 Objetivos de la política para la equidad de género	58
5.3.1 OBJETIVO GENERAL	58
5.3.2 OBJETIVOS ESTRATEGICOS	58
5.4 PRINCIPIOS RECTORES	59
5.5 Ámbitos de intervención de la Política Municipal para la Equidad de Género	59
5.5.1 Área institucional	59
5.5.2 Participación ciudadana de las mujeres	59
5.5.3 Desarrollo Económico equitativo	60
5.5.4 Educación, Cultura y recreación equitativa	50
5.5.5 Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres	51
5.5.6 Violencia y seguridad	51
5.5.7 Construyendo relaciones de equidad en las familias suchitotenses	52
VI. PLAN DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA MUNICIPAL DE EQUIDAD DE GÉNERO DE SUCHITOTO	65
6.1 Área institucional	65
6.2 Participación ciudadana de las mujeres	67
6.3 Desarrollo Económico equitativo	69
6.4 Educación, Cultura y recreación equitativa	71
6.5 Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres	72
6.6 Violencia y seguridad	75
6.7 Construyendo relaciones de equidad en las familias suchitotenses	77
VII.MECANISMO DE SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE LA POLÍTICA	80
7.1 Consejo Consultivo De Mujeres	80

PRESENTACIÓN

El gobierno municipal de Suchitoto presidido por el Concejo Municipal y en mi calidad de Alcalde del periodo 2009-2012 presenta la Política municipal de equidad de género, la cual forma parte del fortalecimiento institucional de este municipio a través de la aprobación de políticas públicas que institucionalicen la acción municipal más allá de programas y proyectos específicos.

Destacamos que desde el año 2003 se dio inicio a la primera política municipal de equidad de género la cual no permitió impulsarla desde el año 2005 hasta el año 2011, aunado a la implementación de ordenanzas que han contribuido a la organización de las secretarías de la mujer en todas las comunidades organizadas en ADESCO u otras organizaciones sociales, La implementación de proyectos y acciones específicas encaminadas a impulsar un trabajo municipal con mayor incidencia en la equidad de género, en la generación de relaciones de mayor equidad entre mujeres y hombres en el ejercicio de los derechos de las mujeres.

Consientes de que este es un proceso y que aun con las acciones que se impulsan si bien pueden haber avances en las acciones y en los efectos, persisten brechas de desigualdad en la equidad de género, lo que hace necesario una mayor promoción y esfuerzos interinstitucionales e intersectoriales para avanzar en ese camino, que no sea solo un aspecto de conveniencias o apariencias sino de acciones específicas y tangibles.

En ese marco el actual Gobierno Municipal del periodo 2009 – 2012 retomado los aportes de organizaciones sociales, de cabildos abiertos y del resultado del diagnóstico realizado en el marco de la definición del documento de una estrategia de desarrollo económico y social con enfoque de género que se realizó en el municipio se toma la decisión política de actualizar la política de equidad de género vigente y poder de esa manera dar paso a la nueva política municipal.

La presente política municipal es el producto de una evaluación y aportes de diversos espacios institucionales e intersectoriales principalmente desde las mujeres organizadas, es una actualización y versión ya ampliada de lo que fue nuestra primera política municipal en este campo de la equidad de género, considerando los avances y las deficiencias en el entorno actual del municipio, buscando brindar herramientas necesarias para establecer nuevas formas de relación e eliminar la discriminación y la violencia contra las mujeres.

El gobierno municipal de Suchitoto, Cuscatlán mediante esta política busca asumir compromisos e impulsar acciones que fortalezcan y promuevan la igualdad de oportunidades y condiciones entre mujeres y hombres en nuestro municipio, asumir como herramienta que oriente nuestra gestión pública municipal, pero que a la vez buscamos que sirva como una herramienta para las organizaciones sociales, comunales, productivas, para los espacios de mujeres y jóvenes, para las instituciones que apoyan el desarrollo local en Suchitoto así como para las instituciones del gobierno central afin de contribuir y complementar esfuerzos, acciones, proyectos y programas que permitan cumplir el objetivo general y objetivos específicos de esta política mediante reforzar procesos, impulsar acciones afirmativas a favor de los derechos de las mujeres y fortalecer el liderazgo institucional de la municipalidad en la coordinación y articulación de acciones.

Un elemento importante en esta nueva política es que se establece un mecanismo de seguimiento y coordinación en la aplicación de dicha política mediante la institucionalización de un comité consultivo de Mujeres integrado por representantes de las organizaciones de mujeres presentes en el municipio, por una representación de los comités zonales de mujeres, y una representación del Concejo Municipal integrada al menos por 2 mujeres y 2 hombres concejales, este es un nuevo mecanismo que no se ha tenido en la aplicación de la actual política municipal y que busca un mejor nivel de participación ciudadana pero más dirigido y especializado en la temática a partir de roles y practicas específicas.

Como representante del municipio en la actual gestión municipal me satisface presentar esta nueva herramienta del desarrollo local y quiero expresar mi reconocimiento al equipo de mujeres y hombres que han hecho posible esta actualización mediante sus aportes particulares y colectivos, a las organizaciones locales y ongs, a la concertación de mujeres de Suchitoto, a la colectiva feminista, al equipo de la estrategia departamental de Cuscatlán “construyendo municipios más democráticos y equitativos”, a las secretarías de la mujer en las juntas directivas de las ADESCO de Suchitoto. Especial agradecimiento a Euzkal Fondoa por su valiosa contribución financiera y aporte en este proceso en Suchitoto como a nivel de Cuscatlán y permitirme coordinar este proceso junto a los demás colegas alcaldes y alcaldesas de Cuscatlán.

Expreso mi respeto al Concejo Municipal del periodo 2009 -2012, a su comisión de género, a personal municipal; por haberme permitido impulsar este proceso que espero sea de éxito y beneficio en función de las mujeres de Suchitoto.

Invito a todos y todas a implementar esta política municipal y como ciudadanos y ciudadanas trabajemos por un Suchitoto más equitativo.

Lic. Antonio Juan Javier Martínez Escobar
Alcalde Municipal de Suchitoto
Periodo 2006-- 2012

I. INTRODUCCIÓN

La Política Municipal para la Equidad de Género de Suchitoto constituyen una valiosa herramienta que es un referente a seguir en el accionar del gobierno municipal, con el propósito de crear y contar con una política que ayude a superar las inequidades de género y a construir un Municipio que sea garante de los derechos de las mujeres, en base a esto se presenta:

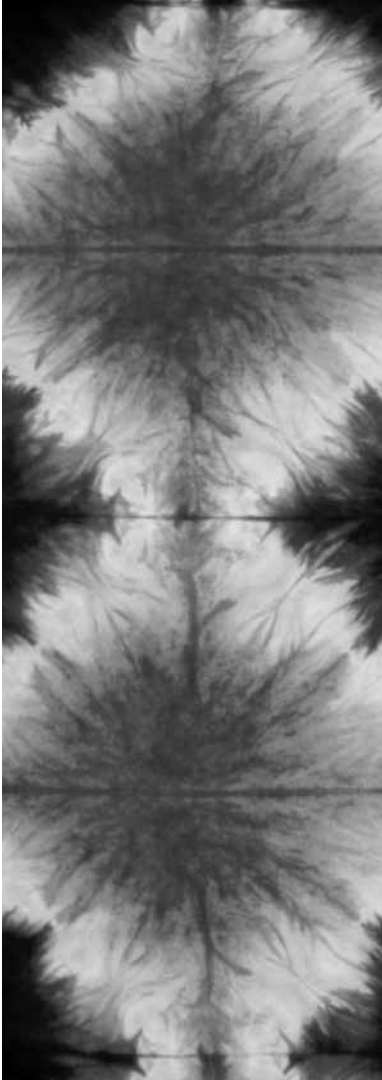
En la primera parte, el Marco institucional en el que se inscribe la Política, aquí se detalla el compromiso de la Alcaldía de Suchitoto en la promoción de la equidad de género y los derechos de las mujeres, también se describe el esfuerzo de articulación de los diversos actores del Municipio sobre el proceso de actualización de la Política Municipal para La Equidad de Género.

En la segunda parte, se presenta un Diagnostico de Genero del Municipio, en el cual se detalla: la historia de Suchitoto, división política administrativa, datos geográficos y de la población, condiciones de vida, actividades económicas, culturales, entre otras. Mediante este diagnostico se nos reflejan las áreas donde existen desigualdades entre hombres y mujeres en el Municipio.

La tercera parte, se describe el Contexto Institucional del Municipio, es decir se resalta la presencia de las mujeres en las diversas instituciones gubernamentales del nivel central y varias instituciones locales, se menciona las áreas de: Participación ciudadana de mujeres y hombres, Desarrollo Económico Equitativo, Educación, cultura y recreación equitativa, Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres y finalmente se presenta un diagnóstico sobre la violencia de género en el Municipio.

En la cuarta parte, se presenta la Política Municipal para la Equidad de Género, la cual se inscribe en la comprensión de la equidad y la igualdad de derechos, oportunidades y beneficios entre mujeres y hombres. Se detallan los principios rectores y objetivos que se pretende alcanzar en las diferentes áreas.

Finalmente, se cuenta con el Plan de Acción donde se presentan las líneas de acción, los avances y los responsables de su ejecución, así como el mecanismo de seguimiento para el cumplimiento de la política.



1.1. Marco institucional en el que se inscribe la Política Municipal de Equidad de Género en Suchitoto.

La municipalidad de Suchitoto cuenta con diversos instrumentos de planificación institucional y de desarrollo territorial, los cuales orientan el quehacer de nuestra Alcaldía y muchas de las dinámicas sociales, económicas, culturales y políticas de la localidad.

Entre estos instrumentos se destaca el Plan Estratégico Institucional (PEI) elaborado para el período 2007 al 2012, el Plan Maestro del Conjunto Histórico de Suchitoto (PMCHS) con una perspectiva de 10 años; El Plan de Desarrollo Local (PDL) que se elaboró en 1995 y fue actualizado en el 2001 que si bien es un plan de reconstrucción tiene un énfasis en un nivel básico de ordenamiento territorial y proyección de largo plazo, así como diferentes ordenanzas y reglamentos, que regulan su aplicación así como otras políticas entre ellas la política de Juventud. En este marco de planificación y regulaciones se ubica la Política Municipal de Equidad de Género (PMEG), la cual es concebida en primer término como una responsabilidad de la Alcaldía Municipal, siendo además un instrumento para la concertación de esfuerzos con otros actores locales, instituciones públicas, iniciativas privadas y organizaciones sociales de nuestra localidad o que trabajan en el Municipio.

1.1.1. La Municipalidad de Suchitoto, cumpliendo su compromiso institucional con la promoción de los derechos de las mujeres y la equidad de género.

En Suchitoto como Gobierno Municipal, iniciamos el proceso de aplicación de acciones institucionales para la equidad de género y la promoción de los derechos de las mujeres a principios de la presente década. A partir de las demandas de las organizaciones de mujeres, en noviembre del 2002 se forma la comisión para elaborar la primera política de género, la cual fue aprobada en el año 2003. Ese mismo año abrimos la Casa Municipal de la Mujer (CMM), espacio que brinda sede a las organizaciones locales de mujeres, y que es financiada con una partida específica del presupuesto municipal.

Un antecedente muy importante en la tradición política de este Municipio, es que a partir del año 1997, las organizaciones de mujeres lograron un acuerdo político de integrar a una representante de las organizaciones de mujeres a la planilla de candidaturas para el Concejo Municipal, este compromiso de orden político partidario se mantiene hasta el período de gobierno actual. En este mismo período se incluye en la Ordenanza Municipal Reguladora de las ADESCOS, la creación de las Secretarías de la Mujer a nivel comunitario. Esta Ordenanza ha sido actualizada con apoyo de la Concertación de Mujeres de Suchitoto a principios del 2009.

En conjunto con otras tres municipalidades de Cuscatlán, fundamos en el año 2004 la Estrategia Departamental Construyendo Municipios más Equitativos y Democráticos, en este marco se dio apertura a la creación de la Unidad Municipal para la Equidad de Género, una nueva dependencia municipal establecida con la finalidad de concretizar y dinamizar la ejecución de los compromisos establecidos en la Política. Actualmente en cumplimiento del Artículo 4, numeral 29 del Código Municipal, esta unidad ha pasado a denominarse Unidad Municipal de la Mujer.

Si bien desde el 2000 se asignaron responsabilidades para la coordinación de los asuntos de género entre las Regidoras y Regidores, ha sido hasta el período 2006 - 2009 que el nombramiento de

una Comisión de Género del Concejo Municipal se establece formalmente.

Desde la Unidad Municipal de la Mujer, la municipalidad ha implementado acciones promotoras de la equidad en sus proyecciones externas y trabajo con las ADESCOS, así como internamente para el fortalecimiento de sus capacidades institucionales. Sin embargo, consideramos que para cumplir plenamente nuestra competencia es necesario reforzar los procesos de formación y sensibilización del personal y las autoridades municipales. Estamos convencidos/as que sólo con claridad conceptual y política suficiente, podremos avanzar sustantivamente en la incorporación del enfoque de género en los distintos ámbitos de nuestra gestión pública.

Un aspecto fundamental para fortalecer el cumplimiento de nuestros compromisos en este ámbito, es la necesidad de desarrollar un proceso de armonización de esta política municipal de género con otros instrumentos de planificación, normativas, elaboración de presupuestos y reglamentación institucional.

Para lograr un mayor impacto en la aplicación de la política municipal de género, también es imprescindible la coordinación con diferentes actores sociales e institucionales, tanto locales como nacionales, para que el desarrollo de nuestra localidad, concrete en las prácticas y acciones cotidianas los valores democráticos, inclusivos, equitativos, solidarios y de justicia social.

1.1.2 Articulando esfuerzos: la Estrategia Departamental Construyendo Municipios Más Equitativos Y Democráticos en Cuscatlán.

La Estrategia Departamental “Construyendo Municipios más Equitativos y Democráticos” tiene su origen en una iniciativa impulsada por la municipalidad de Cojutepeque en septiembre de 2004, con el propósito de favorecer al cumplimiento de los compromisos establecidos en las PMEG por gobiernos municipales de cuatro localidades de Cuscatlán (Suchitoto, Cojutepeque, San Rafael Cedros y Tenancingo), en la búsqueda de convertir los acuerdos formales en acciones concretas que permitan la aplicación de las políticas de género.

En el año 2007, se suman cuatro municipalidades del Departamento, entre ellas, San Bartolomé Perulapúa, Santa Cruz Michapa, Oratorio de Concepción y El Rosario, en una articulación que integra a Alcaldías gobernadas por distintos partidos políticos, distintas escalas de Municipios, características y contextos locales diversos.

En este marco, la estrategia tiene como objetivo contribuir a que el ejercicio de gobernabilidad de las municipalidades incorpore la equidad entre mujeres y hombres, como factor ineludible para una gestión municipal representativa y democrática. De esta manera, la estrategia busca fortalecer capacidades institucionales para facilitar la implementación de medidas que tengan un impacto en la calidad de vida de las mujeres y en la generación de cambios en sus relaciones con los hombres. Para esto, la Estrategia establece un trabajo de fortalecimiento institucional, a través de procesos de formación y fortalecimiento dirigidos a la UMEG, personal, autoridades municipales y Comisiones de Género; asimismo la estrategia apoya la elaboración de instrumentos municipales, como políticas, diagnósticos, programas y planes.

En esta línea, se apoya los Programas de Acción Afirmativa (PAA) en cada Municipio, así como el fortalecimiento de las capacidades de contraloría ciudadana desde las organizaciones locales de mujeres.

La Estrategia Departamental, ha logrado concretizar y consolidar algunos de los compromisos del gobierno municipal a favor de la democracia y la equidad, facilitando el intercambio permanente, la búsqueda de propuestas y el establecimiento de mecanismos y acciones a partir de la construcción colectiva.

Desde el mes de mayo del año 2006, como municipalidad de Suchitoto asumimos responsabilidad de coordinar este proceso a nivel departamental, lo cual implica realizar acciones dirigidas tanto a nuestro Municipio como hacia otras localidades del departamento. Para ello se cuenta con un equipo técnico de trabajo, dedicado a la coordinación intermunicipal.

Este ejercicio de colaboración intermunicipal ha significado muchos aprendizajes, tanto en el quehacer administrativo y técnico, como en el marco de las relaciones políticas, destacando el contenido pluralista que nos ha permitido colocar por encima de las diferencias partidarias la búsqueda del bienestar de la población de nuestros Municipios.

Desde que inicio esta Estrategia Departamental han transcurrido dos procesos de elección de gobiernos municipales, cuyos resultados han implicado en varios casos, cambios de autoridades y de partido político en los gobiernos municipales. Sin embargo la continuidad de los esfuerzos y la ampliación del número de Municipios participando en la Estrategia, dan cuenta de que las tensiones en un proceso de este tipo, han sabido enfrentarse con el compromiso político y la responsabilidad pública, de construir procesos de desarrollo de nuestras localidades encaminados a la inclusión social y a la democracia, mas sin embargo no está al margen de afectaciones por las decisiones que los partidos políticos toman en esos campos cada tres años.

Como ya se menciona anteriormente, desde mayo 2006 que la municipalidad de Suchitoto asumió la coordinación de la Estrategia departamental, esta experiencia ha permitido conocer mejor las desigualdades entre mujeres y hombres, no sólo de nuestro Municipio sino también de las otras localidades que conforman nuestro departamento. Destacamos la importancia del carácter pluralista de esta experiencia, porque ha abierto posibilidades a que nos enfoquemos en resolver problemáticas fundamentales y no detenernos ante las diferencias partidarias e ideológicas.

1.2 El Proceso de actualización de la Política Municipal para La Equidad de Género.

La primera política municipal para la equidad de género de Suchitoto fue el resultado de un esfuerzo de elaboración liderado por las organizaciones de mujeres del Municipio y una de las Regidoras del período 2000-2003. Este documento fue aprobado por el Concejo Municipal a principios del año 2003, presentado públicamente el 8 de marzo de ese año, en el marco de la conmemoración del Día Internacional de las Mujeres. Este paso, coloca a la Alcaldía de Suchitoto, como una de las primeras que en el país asumieron este ámbito como parte de la innovación municipal.

La primera acción de cumplimiento de esta política fue la apertura de la Casa Municipal de la Mujer, espacio concedido por la municipalidad para el funcionamiento de la sede de las organizaciones de mujeres del Municipio. No obstante estos avances, reconocemos que durante los primeros años de vigencia de la política, mantuvimos la confusión de cuál era la instancia responsable de coordinar su cumplimiento, ya que incluso en el propio documento se establecía que ésta era una

responsabilidad a impulsar desde la Casa Municipal de la Mujer, quedando en la ambigüedad si esta debería ser competencia de la municipalidad o de las organizaciones de mujeres.

La actualización de la PMEG fue un compromiso de la gestión del gobierno municipal en el período 2006 – 2009. Durante este período realizamos una primera fase que consistió en la evaluación de los niveles de cumplimiento. Para ello se desarrollaron una serie de matrices relacionadas con cada una de las áreas y objetivos específicos de la política, en la que participaron diferentes actores municipales y sociales del Municipio.

Cada una de las acciones fue sometida a un análisis de relación con las competencias municipales, los niveles de ejecución, valorizando si se mantenían en un proceso de actualización, o si se consideraba que debían ser acciones a reformular o eliminar. Este proceso que contó con el apoyo de consultoría externa, aportó un primer insumo para la actualización de la política en diciembre del 2008.

Para este proceso se consultó a diferentes actores y actoras, quienes desde sus especificidades aportaron elementos valorativos y de propuesta para la actualización de la política.

El segundo insumo para la actualización de la política municipal se ha obtenido del proceso de diagnóstico y elaboración de la “Estrategia para el desarrollo socioeconómico local con enfoque de género, en el Municipio de Suchitoto”, realizado en el marco del PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL CONEQUIDAD DE GÉNERO DE SUCHITOTO que la Concertación de Mujeres de Suchitoto en coordinación con la Colectiva Feminista para el Desarrollo Local y la Alcaldía Municipal, llevamos a cabo desde el año 2007, con el apoyo de las ONGs españolas COOPERACCIO y MUNDUBAT y con el financiamiento de la FUNDACIÓN LA CAIXA.

Este espacio identificó 4 ejes de trabajo para la superación de las principales brechas de desigualdades de género, en base a estos, a su vez se elaboraron los objetivos y programas de la estrategia. Estos ejes son:

- o Violencia de género
- o Derechos sexuales y Derechos reproductivos
- o Iniciativas para la autonomía económica de las mujeres
- o Organización y participación en espacios de toma de decisiones.

En lo que corresponde a la actualización de la PMEG, se ha tomado como base la información recopilada en el diagnóstico, ya que constituye uno de los procesos más amplios de recopilación, levantamiento, procesamiento y análisis de información sobre brechas de género realizada en nuestro Municipio hasta el momento, destacando los elementos siguientes:

- o Procesamiento de los servicios de atención prestados por las organizaciones que integran la Concertación de Mujeres de Suchitoto por varios años, en los ámbitos de violencia contra las mujeres, salud sexual y reproductiva.
- o Recopilación, procesamiento y análisis de información de diferentes instancias del municipio, públicas, privadas y asociativas, entre ellas, la PNC, el HONSU, los tres Juzgados, la clínica del Dr. Barrera, las clínicas del CRC en la comunidad La Mora, el Centro de Arte para la Paz, algunos centros educativos y las cooperativas ACAPRODUSCA y ACORG.
- o Aplicación de encuesta a 3,798 mujeres, en 73 comunidades rurales y 11 unidades

habitacionales urbanas entre barrios, colonias y comunidades, de las 9 zonas en las que está dividido Suchitoto. Alcanzando una dimensión territorial de la muestra del 72% del total de viviendas del municipio.

- o Diseño y aplicación de guía de recopilación de información vinculada a brechas de género para los comités de mujeres por comunidad, la cual fue aplicada en reuniones de mujeres de cada comunidad, haciendo un total de 83 guías respondidas.
- o Aplicación de encuesta individual a 54 mujeres usuarias del mercado municipal de Suchitoto.
- o Aplicación de encuesta individual a 20 usuarias o vendedoras de la feria artesanal ubicada en la Plaza Central del casco urbano de Suchitoto.
- o Realización de talleres en el ámbito de violencia contra las mujeres, los cuales contaron con guías específicas de trabajo, 3 de ellos con mujeres y uno con hombres líderes.
- o Realización de cuatro talleres con las instancias directivas de las organizaciones APDM, AMUDESCO, Asociación de Parteras Rosa Andrade y la Secretaría de la Mujer del CRC y PROGRESO en los cuales se hizo un recorrido por los momentos más importantes de su desarrollo organizativo y la identificación de las necesidades prioritarias para su fortalecimiento como actoras locales.
- o Realización de talleres de discusión de los resultados de diagnósticos parciales y la identificación de propuestas para la estrategia, en los cuales participaron personas representantes de 46 instituciones públicas y organizaciones sociales del municipio, quienes analizaron y aportaron nuevos elementos de análisis.

Con estos elementos se han integrado equipos de trabajo conformados por referentes de las organizaciones de la Concertación de Mujeres de Suchitoto, la Colectiva Feminista para el Desarrollo Local, la Comisión de Género del Concejo Municipal y la Unidad Municipal de la Mujer. Cuatro equipos técnicos han realizado el ejercicio de construcción de nuevos conocimientos a partir de la interpretación de las brechas de inequidades de género y su relación con las competencias municipales, a fin de asegurar que la actualización de la política produzca un documento útil para la orientación del quehacer de género de la municipalidad.

La reflexión y consulta han estado presentes a lo largo del proceso, dando cumplimiento a la responsabilidad de propiciar la participación ciudadana en la elaboración de normas y políticas que afectan la vida del municipio. Este proceso también ha servido para ampliar los niveles de sensibilización acerca de la necesidad de realizar cambios encaminados a la superación de las desigualdades entre mujeres y hombres, como un ámbito de competencia municipal, un terreno para la intervención de las organizaciones sociales y una responsabilidad de las y los ciudadanos de este municipio.

Cada uno de estos equipos ha revisado los insumos previos, ha recopilado información específica de las áreas y elaborado los apartados del diagnóstico, de la política y del plan de acción que se presentan en este documento, el cual ha sido aprobado por el Concejo Municipal, mediante un acuerdo municipal de ACTUALIZACIÓN DE LA POLÍTICA MUNICIPAL PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO DE SUCHITOTO.

A continuación presentamos una descripción de nuestro municipio, poniendo énfasis en las áreas donde se refleja la situación de la población femenina y las principales brechas de desigualdad entre mujeres y hombres.

II. DIAGNÓSTICO DE GÉNERO DEL MUNICIPIO DE SUCHITOTO

2.1 Caracterización del municipio de Suchitoto.

En la caracterización de la localidad de Suchitoto reflejamos la historia, sus principales actividades económicas, sociales y culturales, su división administrativa actual que corresponde con el nuevo ordenamiento territorial y las repoblaciones en comunidades rurales después del conflicto armado. A continuación, presentamos una breve síntesis en los siguientes apartados.

2.2 Historia

La actual ciudad de Suchitoto fue fundada en tiempos precolombinos, conociéndose como pueblo indígena de Xoxhitototl. En lengua náhuatl Suchitoto significa “como pájaro flor”, en honor al ave común de la zona denominada Xoxhitototl¹.

El 1 de abril de 1528 fue declarada primer Villa de San Salvador uno de los primeros asentamientos españoles conocido como La Bermuda², actual sitio arqueológico conocido como “Ciudad Vieja”, que se ubica a 12 kilómetros de la ciudad de Suchitoto.

Como uno de los efectos de la colonización, la población tradicionalmente indígena se fue reduciendo pasando de 600 indígenas tributarios en 1550 a 201 en 1769. La influencia arquitectónica, el nuevo modelo económico, el desuso de la lengua nativa y las nuevas costumbres con influencia cristiana, fueron aspectos importantes que influyeron en la sociedad durante la época de la colonización³.

Posteriormente, como resalta Hugo de Burgos en su obra de 1999, “los años entre 1849 y 1865, fueron para Suchitoto los más prósperos del siglo pasado”; mostrándose un crecimiento demográfico, urbano y un desarrollo económico a través de la industria del cultivo y teñido de añil que le permitió al municipio participar en los movimientos económicos a nivel nacional.

El 14 de febrero de 1835, se crea el departamento de Cuscatlán y Suchitoto es nombrada cabecera departamental y el 15 de julio de 1858 se le otorga al municipio el título de Ciudad.

.....
¹ Plan Maestro de revitalización del conjunto histórico de Suchitoto y su zona de amortiguamiento. Fase diagnóstico de la ciudad de Suchitoto. 2006.

² <http://www.elsalvadordestinos.com/espanol/sitios/zonacentral/suchitoto.php>

³ Ob cit. 1

Durante el siglo pasado y más contemporáneamente, Suchitoto ha pasado por tres procesos complejos que han impactado severamente en la población provocando desplazamientos humanos, pérdida de tierras y decadencia de la economía, como ha sido la construcción de la Presa el Cerrón Grande en 1975, la reforma agraria en 1980 y el impacto del conflicto armado entre 1979 y 1992⁴.

Antes de la construcción de la Presa el Cerrón Grande en 1975, la extensión territorial de Suchitoto era de 329.2 km²⁵, pero la presa inundó los Caseríos de El Tablón, los Palitos y Corozal, cuyos habitantes se vieron obligados a desalojar sus tierras y a buscar otros lugares de residencia (57 kilómetros cuadrados fueron inundados).

El desalojo forzado de la población campesina como consecuencia de la construcción de la Presa el Cerrón Grande y las dificultades de reasentamiento por la concentración de la tierra en manos de los hacendados, generó descontento en la población, lo que dio origen a que Suchitoto se convirtiera en uno de los municipios más golpeados durante el conflicto armado (1980-1992).

Como consecuencia de la guerra civil, la destrucción de viviendas, de tierras e infraestructura rural, el aislamiento y la disminución casi total de las actividades productivas y de seguridad, la población se vio obligada a emigrar del municipio hacia otros lugares del país e incluso al extranjero y la poca población que se quedó sufrió las diversas consecuencias de una guerra civil.

Poco a poco, tras los Acuerdos de Paz de 1992, se ha producido un proceso de repoblación sobretodo del área rural, pero también del casco urbano que había quedado despoblado, así como de reconstrucción y transferencia de tierras, lo que ha permitido una lenta reactivación de la economía⁶.

2.3 División política administrativa.

A partir de las primeras repoblaciones en el año 1987, la división municipal del área rural adopta una nueva forma y en vez de denominarse caseríos, estos se convierten en comunidades.

Posteriormente, en 1994 se inicia el proceso de reordenamiento organizativo de las comunidades con la legalización de las ADESCO, como resultado de las necesidades de crecimiento de las comunidades y colonias a los alrededores del casco urbano de Suchitoto. A pesar de todo esto, todavía no se alcanza el número de habitantes que tenía el municipio antes del conflicto calculada en 34,101 habitantes en 1971.

4
Pagina Web: <http://www.mipueblosugente.com/> El salvador, municipios, tradiciones e historia

5 Plan Estratégico Institucional Suchitoto, Cuscatlán 2007-2011

6 Pagina Web: www.esen.academia.edu, Historia y cultura de El Salvador

CUADRO N° 1

En la actualidad Suchitoto se ha dividido en 9 zonas, integradas por 27 cantones y 88 comunidades rurales y urbanas. La zona urbana está integrada por barrios, colonias, pasajes y comunidades⁷

ZONA RURAL	Cantones	Comunidades	COLONIAS	población	%
ZONA COLIMA	3	6		2,655	14.14
ZONA SAN FRANCISCO	2	7		1,563	8.33
ZONA LA MORA	5	14		2,517	13.41
ZONA EL BARILLO	2	11		2,876	15.32
ZONA MILINGO	6	8		2,559	13.63
ZONA BERMUDA	3	8		2,433	12.96
ZONA MONTEPEQUE	3	14		2,921	15.56
ZONA COPAPAYO	3	3		1,248	6.65
TOTAL RURAL	27	71	0	18,772	71.04
ZONA URBANA	Cantones	BARRIO	COLONIAS		
CIUDAD		6	4	7,654	28.96
CANTÓN SAN JUAN	1				
TOTAL URBANO	1	6	4	7,654	28.96
TOTAL	28	77	4	26,426	100

2.4 Datos geográficos y de población⁸

El municipio de Suchitoto se encuentra en la zona nororiental de San Salvador, a 46 km de la capital y pertenece al Departamento de Cuscatlán. El Municipio está delimitado al norte por el embalse Cerrón Grande, al sur por los relieves geográficos del Cerro Guazapa y Cerro Tecomatepec, y por los municipios de San José Guayabal, Oratorio de Concepción y Tenancingo; al este con el municipio de Cinquera y al Oeste con los municipios de Aguilares y Guazapa.

En la actualidad, Suchitoto posee una extensión terrestre útil de 272 km², de los cuales 3.75km² corresponden al área urbana, siendo la mayoría de su superficie rural⁹.

La cantidad de habitantes en el municipio registrada por el último censo poblacional de 2007 es de 24,786 habitantes, de los cuales un 50.7% son mujeres y 49.3% hombres, habiendo en Suchitoto más población femenina. Los resultados del 2007 modificaron la relación entre los porcentajes de población rural y urbana, ya que se estimaba que la población rural era de 60% y la urbana 40%. Sin embargo los resultados indican que la población rural representa el 81% y la urbana el 19%.

La población en Suchitoto es mayoritariamente joven siendo un 60% menor de 30 años. La densidad poblacional del municipio es una de las más bajas del país, calculada en 91 habitantes por kilómetro cuadrado.

7 Ob cit. 1.

8 Ob cit 1.

9 Pagina Web: <http://www.suchitoto-el-salvador.com/historia.htm> Historia de Suchitoto

2.5 Condiciones de vida en el municipio

Suchitoto está considerado como municipio en situación de pobreza moderada, siendo esta mayor en las comunidades rurales que en los barrios urbanos. A nivel urbano, 24% de los hogares viven en condiciones de pobreza extrema y el 23% en pobreza relativa ¹⁰. De acuerdo a los datos del Plan Maestro de revitalización del conjunto histórico de Suchitoto y su zona de amortiguamiento, los mayores problemas de la población del municipio son la pobreza y el desempleo.

En relación a los servicios públicos, el 98% de las comunidades y colonias cuenta con servicio de agua potable y el 98% tiene servicio de energía eléctrica.

El municipio cuenta con 45 centros escolares y un colegio privado, de los cuales, seis brindan educación desde parvulario hasta Bachillerato. Estos se encuentran, uno en la zona urbana y cuatro en la zona rural.

En el ámbito de salud, se encuentra el Hospital Nacional de Suchitoto ubicado en la zona urbana pero brinda también atención a la población de municipios aledaños como Oratorio de Concepción, San Martín, San Bartolomé Perulapia y San Pedro Perulapán, entre otros. Además de este centro hospitalario, se cuenta en el municipio con clínicas privadas y centros de salud comunales, además la apertura reciente en el 2011 de la Unidad de Salud y del servicio de promotores/as de salud contratados/as por el Ministerio de Salud, que dan cobertura sanitaria al área rural.

El municipio cuenta con servicio público de transporte terrestre y acuático por el lago. La ruta de bus 129 conduce de Suchitoto a San Salvador pasando por San Martín, la 107 conduce a Aguilares y la ruta 482 a Cinquera e Ilobasco. También se cuenta con rutas internas que van a Copapayo, La Huerta Enana y Colima. En el casco urbano se cuenta con un servicio de bus interurbano a través de las denominadas “busetas” que van de la colonia Nueva Suchitoto a Puerto San Juan.

En lo que respecta al transporte acuático, existe una Asociación de Lancheros que prestan sus servicios turísticos en Puerto San Juan, así como un ferri que permite el paso de vehículos y pasajeros por el lago entre Suchitoto y Chalatenango.

En cuanto a las instancias públicas, Suchitoto posee una unidad de la Policía Nacional Civil, Juzgados de Primera Instancia, Juzgado de Segunda Instancia y Juzgados de Paz. Suchitoto también cuenta con una Oficina Nacional de Correos que opera con regularidad.

En el ámbito financiero, se cuenta con dos 3 cooperativas de ahorro y crédito, una caja de crédito y una sucursal del Banco Pro Crédito.

Tras la firma de los Acuerdos de Paz en 1992 entre el Gobierno y el FMLN, diferentes ONG's nacionales e internacionales iniciaron sus planes de trabajo en Suchitoto. En la actualidad trabajan

¹⁰ Estrategia para el Desarrollo Socioeconómico Local con Enfoque de Género, en el Municipio de Suchitoto, 2009.

tres asociaciones locales de mujeres, AMUDESCO, APDM y La Asociación de Parteras Rosa Andrade y otras organizaciones mixtas como CRC y PROGRESO, IPES, REDES, CORDES, CAPACITAR, Ayuda en Acción y CAP que trabajan por el desarrollo local de su población, a la vez coordinando sinergias entre las mismas organizaciones sociales y acciones con la Alcaldía de Suchitoto.

En cuanto al desarrollo organizativo de las mujeres en el municipio, un proceso de diagnóstico nacional para la elaboración de un directorio de expresiones organizativas de las mujeres a nivel local, realizado en el año 2007, ubica a Suchitoto, como el segundo municipio con mayor número de organizaciones y de mujeres organizadas del país.

2.6 Actividades económicas

Después del conflicto armado Suchitoto se ha proyectado como un municipio con destino turístico por su estructura colonial y su potencial de lugares naturales con atractivo turísticos tanto en la zona urbana como en el área rural que en algunos casos suponen una fuente de ingresos tanto para mujeres como para hombres.

A pesar de ello la principal fuente de ingresos de las/los habitantes proviene de la agricultura de cultivos como la caña de azúcar, maíz, maicillo, ajonjolí, maní y frijol principalmente, además de la pesca, el comercio y servicios turísticos como hoteles y restaurantes. Actualmente se desarrollan iniciativas de turismo rural como caminatas por el cerro de Guazapa, paseos a caballo, paseos en lancha por el lago y avistamiento de aves migratorias.

Diariamente hay un único espacio de comercialización a través del mercado de venta de frutas, vegetales, legumbres, alimentación y enseres para la casa, queso, ropa. Anexo al mercado se encuentran los comedores donde diferentes negocios preparan comida típica para desayuno y almuerzo, donde la mayoría que despachan son mujeres.

Los fines de semana, de viernes a domingo, la municipalidad organiza un mercado en el Parque Central del casco urbano con canopis de diferentes negocios de venta de alimentos y artesanías típicas.

El 5 de diciembre de 2010 se inauguró el Agromercado de Suchitoto que promoviendo la economía solidaria es un esfuerzo interinstitucional en el que organizaciones de mujeres y mixtas en coordinación con la Alcaldía, cada domingo frente a la Casa de la Cultura organizan a productores y productoras locales para la venta de los productos que producen.

2.7 Cultura y artesanías

Suchitoto se encuentra dentro de los municipios reconocidos como Patrimonio Cultural, por contar con una Iglesia colonial y la arquitectura típica de las casas en la zona urbana con reminiscencias de la época. La Iglesia Santa Lucía¹¹, ubicada en el Parque Central, fue construida en 1853 y es uno de los principales atractivos para el turismo tanto nacional como extranjero.

11 <http://www.elsalvadordestinos.com/espanol/sitios/zonacentral/suchitoto.php>

Durante el año 2009, la Alcaldía municipal de Suchitoto, realizó una investigación enfocada a los bienes culturales del municipio, clasificándolos como tangibles e intangibles. Se consideran elementos tangibles aquellos que no pueden moverse como construcciones, lugares arquitectónicos, monumentos, espacios intervenidos por el ser humano, archivos fotográficos y mobiliarios, entre otros.¹²

Los elementos intangibles se refiere a testimonios orales y escritos ya sea la lengua náhuat, leyendas etc. En esta clasificación también se incluyen las fiestas populares y religiosas, costumbres y tradiciones que han marcado la vida de la población del municipio. Es importante también mencionar que este documento destaca a mujeres y hombres que han dado vida a diferentes actividades culturales en el municipio.

La Bermuda más conocida como Ciudad Vieja al ser la primera Villa de San Salvador en 1528 es un atractivo turístico desde donde se puede apreciar el lago Suchitlan y el Cerro de Guazapa, que después del conflicto armado es visitado por turistas extranjeros y nacionales por su historia durante el conflicto armado. El Cerro de Guazapa ha sido conocido también como “la mujer dormida”, con ríos, senderos y miradores visitados por los turistas.

Suchitoto, posee su propio himno municipal, bandera y escudo, el 15 de julio de cada año se celebra la fundación como ciudad de Suchitoto.

Las fiestas y actividades que se celebran en el municipio son las siguientes:

- 16 de enero: Festival del Cerro Guazapa
- Mes de febrero: Festival permanente de arte y cultura.
- Semana Santa: Paso de Jesús de Nazaret
- 3 de mayo: Día de la Cruz con procesión,
- 15 de julio: Fiesta del aniversario del municipio.
- Mes de agosto: Festival del maíz como un tributo al grano sagrado y toso.
- 14 de septiembre: Desfile tradicional del INSU
- 15 de septiembre: Fiestas Patrias
- Mes de noviembre: Feriado
- 6 a 13 de diciembre: Fiestas Patronales en honor a la Virgen de Santa Lucia

En relación a las fiestas patronales, estas se celebran la segunda semana del mes de diciembre de cada año en honor a la virgen de Santa Lucía Mártir. La Municipalidad conforma un comité de festejos integrado por mujeres y hombres de cada barrio, y zonas del área rural, los cuales organizan y disponen actividades organizando carrozas, lance cohetes, danzas, alboradas y la tradición de los viejos enmascarados.

En el municipio de Suchitoto se cuenta con la presencia de instituciones gubernamentales del nivel central y varias instituciones locales. Del nivel nacional encontramos el Hospital de 2do nivel,

¹² Ana María Mata Parducci. 1er Inventario de Expresiones Culturales del Municipio de Suchitoto, Patrimonio Cultural local:(2009)

III. CONTEXTO INSTITUCIONAL

que además brinda servicios a poblaciones de municipios cercanos. Se cuenta también con una Subdelegación de la Policía Nacional Civil, una pequeña oficina del Ministerio de Turismo y la Casa de la Cultura. Por parte del sistema de aplicación de la justicia se ubican tres juzgados, uno de Paz y dos de Instrucción.

En el nivel local, además de la Alcaldía Municipal, se encuentra EMASA que administra el sistema de acueductos y alcantarillados en el casco urbano y la Escuela Taller que aun es un proyecto que depende de la municipalidad.

IV. DIAGNÓSTICO DE GÉNERO DEL MUNICIPIO

a. Área institucional

La Alcaldía Municipal tiene un Plan Estratégico Institucional elaborado en el período 2006-2009, así como un Plan de desarrollo local actualizado en el 2001, que concluye su período de ejecución en el año 2011. A nivel de la estructura de funcionamiento administrativo, la municipalidad cuenta con 25 dependencias específicas, dos de ellas directamente relacionadas con asuntos para la equidad de género.

En relación al personal municipal, la plantilla laboral de la municipalidad está integrada por un promedio de 66 personas entre permanentes y eventuales, las mujeres representan 38% y los hombres el 62%. La ocupación de posiciones de jefatura expresa una brecha un poco mayor, ya que las jefaturas masculinas representan el 62%, mientras que las femeninas el 38%. Al ser una municipalidad pequeña, varias unidades son unipersonales, incluida la Unidad Municipal de la Mujer.

En cuanto a los términos de contratación, también reflejan una brecha de desigualdad de género, con desventaja femenina, ya que las contrataciones por ley de salario, que ofrecen mayores condiciones de estabilidad son ocupadas mayoritariamente por hombres, mientras que, en las

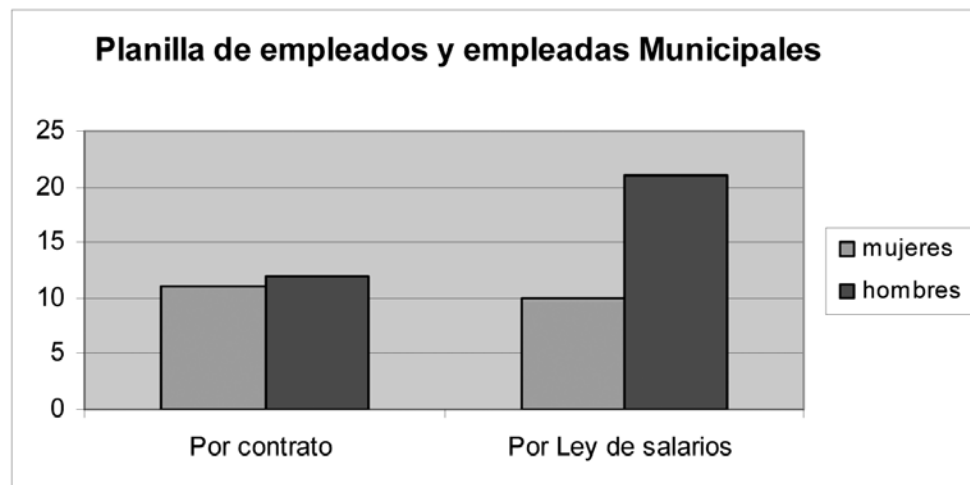
contrataciones por contrato temporal, el porcentaje es similar entre mujeres y hombres.

A nivel político, la autoridad máxima es el Concejo Municipal, integrado en un 33% por mujeres y por hombres en un 67%. Su trabajo se organiza mediante Comisiones, algunas de carácter permanente y otras temporales de acuerdo a la misión que realizan.

Entre las Comisiones permanentes se encuentran la de Medio Ambiente, que como su nombre lo indica, se ocupa de aplicar la Ordenanza Ambiental del municipio, y el seguimiento a la aplicación de la política hídrica municipal, mediante la coordinación con los sistemas comunitarios de agua.

Dependencias Municipales
Unidad Ambiental
Unidad Municipal de la Mujer*
Unidad técnica del plan maestro
Tesorería
Contabilidad
UACI
Registro Tributario
Cuentas corrientes y cobro
Registro del estado familiar
Unidad Municipal de turismo
Turicentro Puerto San Juan
Biblioteca Municipal
Servicios Generales
Control Urbano
Planificación de proyectos urbanos
Proveeduría
Proyecto Estrategia Departamental Políticas de Género*
Escuela Taller
CAM
Promoción social
Secretaría Municipal
Sindicatura
Auditoría Interna
Archivo municipal

* * Dependencias con trabajo específica para la equidad de género.

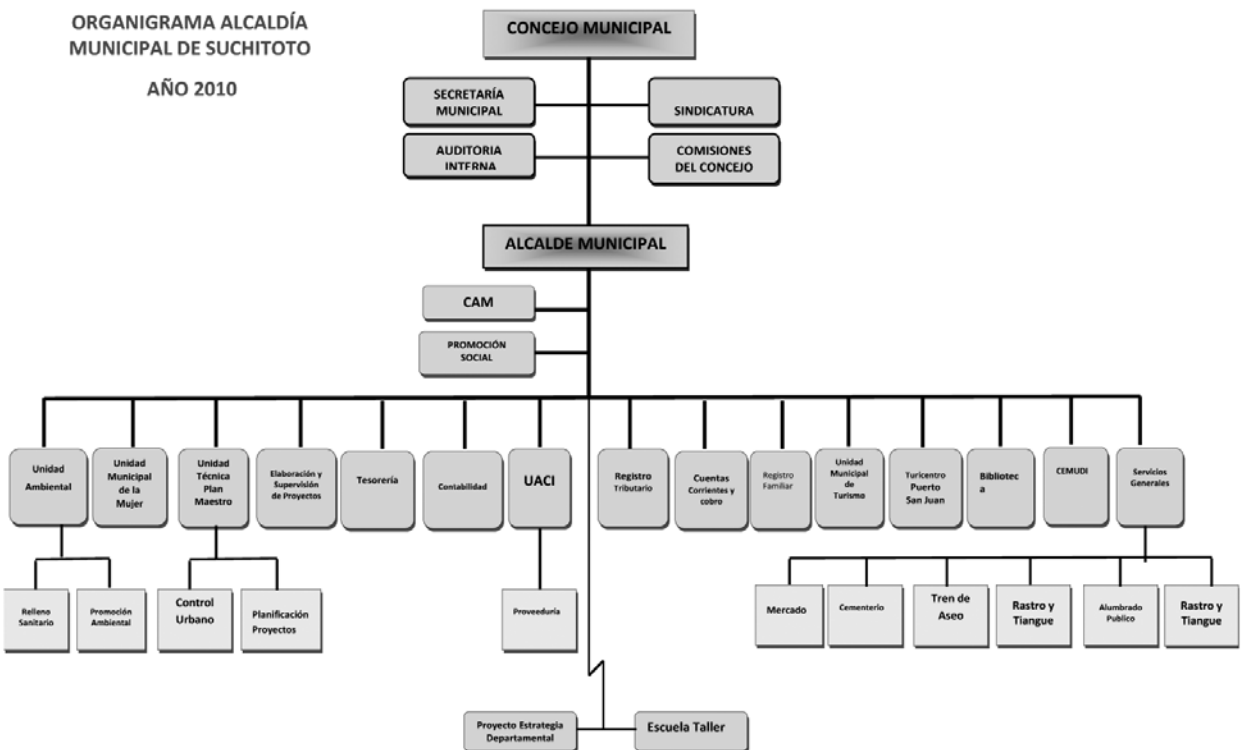


Elaborado por la Unidad Municipal de la Mujer, Alcaldía de Suchitoto, 2010.

La Comisión del Conjunto Histórico, trabaja en la observancia de la Ley de Patrimonio y la ejecución del Plan Maestro del casco urbano y la zona de amortiguamiento. Una Comisión se encarga de la coordinación de la Alcaldía con EMASA, otra de los asuntos turísticos, lo que implica coordinar con espacios asociativos empresariales y con empresarios individuales.

Otra Comisión esta nombrada para el trabajo de Juventud y Deportes, que tiene como función principal el seguimiento a la aplicación de la Política Municipal de Juventud. Para asuntos internos, en la aplicación de la Ley de la Carrera Administrativa Municipal, existe también una Comisión de trabajo integrada por Concejales y representantes de empleados y empleadas municipales, en esta hay paridad entre hombres y mujeres. Finalmente también está la Comisión de Género, conformada por dos mujeres y un hombre, quienes orientan el quehacer de la Unidad Municipal de la Mujer y la aplicación de las políticas municipales que promueven derechos para las mujeres.

La Unidad Municipal de la Mujer se conformó en el año 2004, con el nombre de Unidad Municipal para la Equidad de Género, y el 2008 cambio de nombre de acuerdo a la reforma del Código Municipal. Su labor es desarrollada hacia lo interno de la municipalidad y también en las proyecciones externas de la municipalidad, prioritariamente trabaja con organizaciones de mujeres y con las Secretarías de la Mujer de las ADESCO. En su plan anual de trabajo, esta unidad combina las actividades orientadas por el Concejo Municipal, así como las que se impulsan desde la Estrategia Departamental “Construyendo Municipios más equitativos y democráticos en Cuscatlán”. A continuación se presenta el organigrama municipal que refleja los niveles de dirección y la ubicación de sus diferentes dependencias.



b. Participación ciudadana de mujeres y hombres

La participación de la ciudadanía en la construcción de alternativas a los distintos problemas de la sociedad, es fundamental para que las soluciones sean sostenibles y es indispensable para que las decisiones adoptadas tengan un carácter incluyente y democrático. Los procesos participativos permiten la identificación de necesidades, problemáticas e intereses entre los diferentes sectores poblacionales, como base para la construcción de oportunidades y soluciones que tengan en cuenta la diferencias de acuerdo a la posición y condición que mujeres y hombres tienen en cada sociedad.

Diversos organismos internacionales y nacionales han sostenido que la participación de las mujeres en las decisiones que las sociedades asumen a diferentes niveles, es importante para el avance de la construcción democrática. Sin embargo también han sido reconocidos los obstáculos que las mujeres encuentran frecuentemente para lograr una participación efectiva, tanto en las organizaciones comunitarias, ciudadanas como en las instancias de representación política.

La inexistencia de legislación específica que establezca medidas de acción positiva para la participación de las mujeres en las candidaturas para la Asamblea Legislativa y los Concejos Municipales, deja a opción de las direcciones de partidos políticos la presentación de candidaturas de mujeres y hombres. En muchas ocasiones la presencia de mujeres es minoritaria y en posiciones no siempre elegibles o no con un enfoque de género sino de cuotas de poder o pensando en el número de votos que implica las mujeres. Esto tiene como resultado, que tanto a nivel de parlamento, como en los cargos municipales, las mujeres están menos representadas.

En la sociedad salvadoreña predomina una cultura sexista, basada en estereotipos que consideran a las mujeres como las principales responsables de las labores domésticas y de cuidado familiar, y poco preparadas para los asuntos públicos, mientras que se piensa que los hombres, por el simple hecho de serlo, están destinados a asumir las responsabilidades públicas y la toma de decisiones en las organizaciones comunitarias.

Ante esta situación, los Gobiernos Municipales que trabajan por un desarrollo local equitativo deben asumir un papel activo para asegurar mecanismos de participación ciudadana en general, garantizando estrategias específicas que promuevan la participación efectiva y eficaz de las mujeres en distintos espacios, modalidades y momentos de toma de decisiones en los asuntos comunitarios y municipales.

Al mismo tiempo, las municipalidades tienen la responsabilidad de contribuir al fortalecimiento de procesos organizativos de las mujeres, como herramientas de empoderamiento individual y colectivo, para una mayor apropiación del ejercicio de ciudadanía de las mujeres.

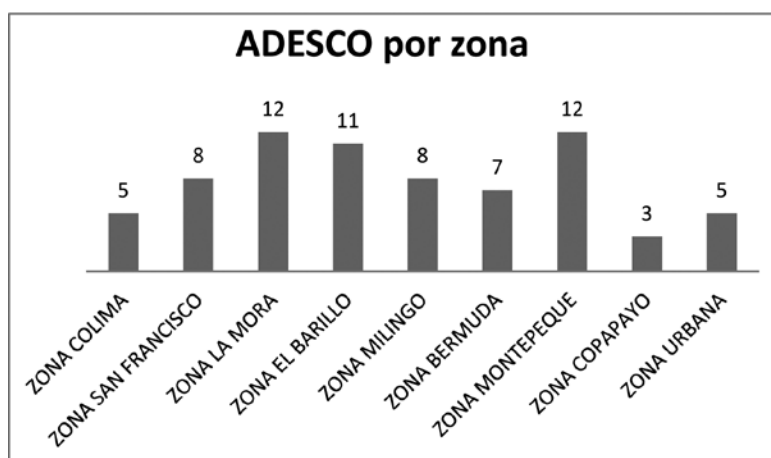
Diagnóstico de la participación de mujeres y hombres en el Municipio de Suchitoto

La vida del municipio de Suchitoto ha estado caracterizada por una larga tradición organizativa y de lucha social, especialmente en el área rural, donde las comunidades han sido actoras prioritarias en procesos de reconstrucción, repoblación y de mejoramiento de condiciones habitacionales y de servicios básicos.

Durante la década de los noventa, las repoblaciones y el ordenamiento territorial impulsado por la municipalidad, propiciaron la conformación de un tejido asociativo con una amplia presencia territorial que ha venido progresando en los años recientes. En este marco, el municipio se organiza en 9 zonas, 8 de las cuales son predominantemente rurales y una urbana. Esta división territorial esta representanta en la organización comunitaria y en el Concejo Municipal desde 1994.

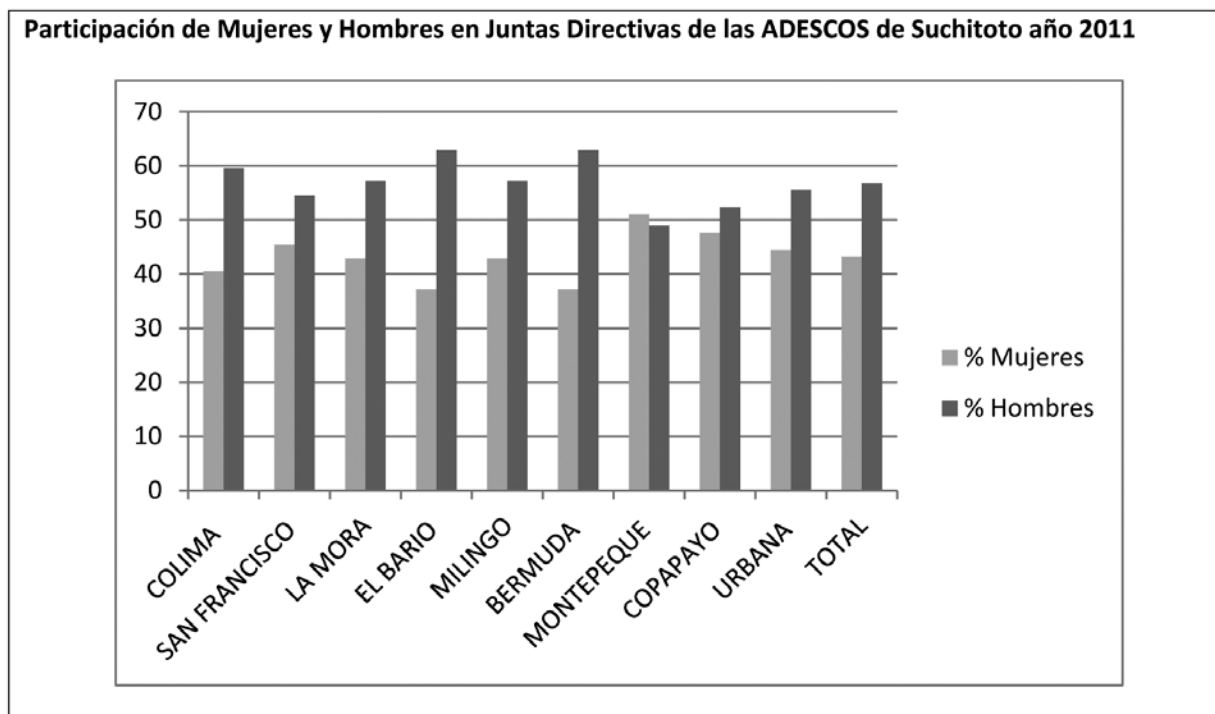
Durante el periodo municipal de 1997 al año 2000, la Alcaldía aprobó una Ordenanza Reguladora de las Asociaciones Comunales, en la que se estableció como requisito de legalización, la incorporación de la Secretaría de la Mujer en las Juntas Directivas. Recientemente, en el año 2011 como parte de la plataforma del actual Concejo Municipal 2019- 2012 aunado a la iniciativa de la Concertación de Mujeres de Suchitoto, se elaboró y aprobó por parte del Concejo Municipal una nueva Ordenanza Reguladora de las Asociaciones Comunales y Locales, en la que se incorporan criterios y requisitos para una conformación más equitativa entre mujeres y hombres de estas asociaciones, donde incluso está tipificado como falta grave la no facilitación de espacios de participación de las mujeres en los organismos de conducción comunitaria.

ZONA RURAL	ADESCOS
ZONA COLIMA	5
ZONA SAN FRANCISCO	8
ZONA LA MORA	12
ZONA EL BARILLO	11
ZONA MILINGO	8
ZONA BERMUDA	7
ZONA MONTEPEQUE	12
ZONA COPAPAYO	3
ZONA URBANA	5
TOTAL	71



Fuente: Registro Municipal de Suchitoto de Asociaciones Comunales 2011

Estos procesos han permitido que las mujeres alcancen una mayor participación a nivel cuantitativo en la conformación de las Juntas Directivas de las Asociaciones Comunales, tal y como muestra el siguiente gráfico.



Fuente: Registro Municipal de Suchitoto de Asociaciones Comunales 2011

Otra instancia de participación comunitaria existente en el municipio de Suchitoto, son las directivas zonales, en algunos casos, estas instancias tienen un funcionamiento más estable y en otros constituyen sólo un espacio de consulta para el referente del Concejo Municipal en cada zona, falta un su institucionalización como mecanismo de participación ciudadana. No obstante, desde las organizaciones de mujeres se les considera un espacio importante, para incorporar demandas y propuestas a la agenda de desarrollo zonal. Por esta razón se monitorea la presencia de mujeres y hombres en estas Directivas Zonales.

Participación cualitativa de mujeres y hombres en las ADESCOS

Las Asociaciones de desarrollo comunal ADESCOS, constituyen uno de los espacios de participación ciudadana primarios en el municipio de Suchitoto al

ZONAS	Mujeres	Hombres	Total
Colima	6	5	11
San Francisco	10	12	22
La Mora	4	6	10
Barrio	12	20	32
Milingo	6	8	14
La Bermuda	4	8	12
Montepeque	7	12	19
Copapayo	2	5	7
Urbana	0	0	0
TOTALES	51	76	127
PORCENTAJE	40 %	60 %	100%

igual que en otros municipios del país. Están regulados por una ordenanza municipal la cual indica procesos de registro y actualización de la conformación de sus juntas directivas.

Una de las dificultades generales que tienen las ADESCOS es que generalmente funcionan únicamente a dos niveles, el asambleario y el directivo, mientras que no integran comisiones de trabajo temáticas y/o sectoriales, lo que hace que la mayoría de integrantes de la comunidad que no forman parte de las juntas directivas participen escasamente, salvo cuando hay asamblea y se elige a la junta directiva.

Ante este vacío, se han venido conformando de forma paralela comités de jóvenes y comités de mujeres, pero no siempre su agenda de trabajo está articulada e incide en las decisiones de las ADESCOS.

Desde 1997 se incluyó en la regulación municipal la creación de las Secretarías de la Mujer en la conformación de las Juntas Directivas de las ADESCOS, este fue un paso importante porque ha institucionalizado en todas las comunidades la creación de esta figura, pero aún es frecuente que no se vinculen a los comités de mujeres, de forma similar ocurre en el caso de las y los jóvenes agrupados en los comités de jóvenes y las Secretarías de la Juventud.

En los últimos períodos de gobiernos municipales, las ADESCOS han sido las instancias consideradas por el Concejo Municipal para la conformación de Comités Zonales, integrados con la representación comunitaria a partir del ordenamiento territorial, a nivel zonal éstas son las instancias que participan en la definición del destino de inversión de una parte del presupuesto municipal asignado al desarrollo comunitario prioritariamente en lo relacionado a sistema de calles. En este marco, un vacío importante es que las mujeres participan muy poco en esa representación comunitaria y escasamente en la definición de prioridades de inversión del presupuesto municipal a nivel territorial.

Cabildos

Uno de los mecanismos de participación ciudadana regulados por el Código Municipal son los Cabildos, espacios donde el Concejo Municipal rinde cuentas a la ciudadanía y ésta, de forma directa plantea sus demandas y propuestas al Gobierno de su municipio.

En Suchitoto no todos los años se ha logrado establecer y realizar cabildos como tal, y una dificultad ha sido el seguimiento al cumplimiento de las demandas planteadas por parte de los diferentes sectores de la ciudadanía, si bien se ha desarrollado cabildos de rendición de cuentas, falta profundizar o sistematizar ese mecanismo.

Los cuadros siguientes dan cuenta del nivel de participación que mujeres y hombres han tenido en los cabildos realizados durante el año 2010, en el que el Concejo Municipal convocó a la

realización de 11 cabildos, 9 de ellos de carácter territorial en los que las mujeres tuvieron un 41% de presencia, 2 sectoriales, en el de la Juventud donde las mujeres jóvenes apenas alcanzaron un 23% de participación, siendo el de mujeres uno de los cabildos de mayor presencia. A nivel general la participación de las mujeres representó para el año 2010 un total del 47% de participantes.

Cuadro Nº 2

cantidad cabildos	11
Total participantes	1274
Participantes hombres	681
Participantes mujeres	593

Cuadro Nº 3

ZONAS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
La Mora	123	85	208
El Barrio	78	40	118
Milingo	49	37	86
Montepeque	57	22	79
La Bermuda	44	25	69
Copapayo	61	45	106
Zona Urbana	30	15	45
Colima	77	57	134
San Francisco	52	66	118

Cuadro Nº 4

DEMANDAS PRINCIPALES
Servicios básicos
Desarrollo económico
Procesos agropecuarios
Participación ciudadana

Cabildo de Jóvenes	101	30	131
Cabildo de Mujeres	9	171	180

Comités de Agua o Asociaciones de agua

En Suchitoto existen varios sistemas de agua, uno de carácter público para la zona urbana y los otros comunitarios, dedicados al suministro del servicio a comunidades rurales. Los sistemas de agua son diferentes, y se han ido construyendo a partir de distintas iniciativas principalmente municipales, algunas comunitarias y en pocos casos de organizaciones sociales.

Cuadro Nº 5

Sistemas de Agua	
Mujeres 25	Hombres 55
Presidenta Mujer 1	
Presidente Hombres 10	

Los comités de agua y la gestión de los sistemas de agua comunitarios son espacios de participación importante para el control y la administración de uno de los recursos naturales de mayor valor para la vida comunitaria.

Como puede observarse en el siguiente cuadro, el registro municipal, aunque incompleto, muestra una escasa participación de las mujeres en la conformación de las instancias directivas de los sistemas de agua y aún menor en la presidencia de los mismos.

Presencia de mujeres en Gobierno Municipal desde 1994

La conformación del Concejo Municipal de Suchitoto ha sido predominantemente masculina desde 1994, que se realizaron las primeras elecciones después de los Acuerdos de Paz. Durante los primeros 3 períodos (1994, 1997, 2000 y 2003), se conformó con un 25% de mujeres y un 75% de hombres, con un mayor recambio y menor reelección en la participación de las mujeres.

Durante las elecciones del año 2006, las organizaciones de mujeres presentaron una propuesta de conformación de un gobierno municipal paritario, pero sólo lograron la integración de una mujer más en el Concejo Municipal, alcanzando así el 35% estatutario por parte del FMLN que es el partido político que ha gobernado desde entonces.

Cabe destacar que en 1997, las organizaciones de mujeres impulsaron una demanda de incluir un mecanismo de representación de las mujeres organizadas en el Concejo Municipal, el cual fue aprobado y ha funcionado desde ese período de gobierno hasta el actual. Durante 4 períodos de gobierno, entre 1997 y 2009, esta figura ha contribuido a facilitar la interlocución entre el Gobierno Municipal y las organizaciones de mujeres. Pese a que en reiteradas ocasiones dirigentes políticos han reconocido las virtudes de este mecanismo, la falta de institucionalización del mismo ha llevado a que no sea reconocido para futuros gobiernos.

c. Desarrollo Económico equitativo

Desarrollo Económico Equitativo

Según información del Ministerio de Economía (MINEC), la tasa de pobreza extrema en 2008 alcanzó un nivel de 40%, aumentando un 5.4% respecto del año anterior. Esto se traduce en que 4 de cada 10 familias salvadoreñas viven en situación de pobreza o pobreza extrema a esta fecha¹³. Si bien es cierto que la pobreza afecta a ambos mujeres y hombres, son generalmente las mujeres las que se ven más afectadas por las desigualdades que genera el sistema patriarcal, sobre todo en los casos de las jefas de hogar al asumir solas las responsabilidades económicas de sus familias.

Uno de los principales problemas económicos de las personas es la falta de empleo y la escasa generación de ingresos tanto a nivel nacional como municipal. Ante esta situación, mujeres y hombres se ven con la necesidad de emigrar en busca de mejorar sus condiciones de vida y la de sus familias. En este sentido, el Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2005 (IDHES) “Una mirada al nuevo Nosotros. El impacto de las migraciones”, describe que mayoritariamente quienes emigran son los jefes y jefas del hogar quedando los hijos e hijas al cuidado de otras personas, gemelamente de otras mujeres.

Es importante que los gobiernos nacionales y locales implementen políticas públicas con equidad

13 http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=112:pobreza&Itemid=77

de género que garanticen acciones que promuevan el desarrollo y la economía local de los municipios, en la que mujeres y hombres participen en igualdad de oportunidades, generando mejores condiciones en las familias salvadoreñas y favoreciendo el desarrollo comunitario.

Brechas de desigualdad en la generación de ingresos entre hombres y mujeres

Según los roles asignados por el sistema de dominación masculina, el hombre es visto como el principal proveedor económico de las familias, mientras que las mujeres son las responsables del trabajo doméstico no remunerado por lo que no se toma en cuenta y no se reconoce como parte esencial del desarrollo de las familias.

De un total de 3,798 encuestas realizadas en la zona urbana y rural por la Concertación de Mujeres de Suchitoto ¹⁴, el 20% de mujeres respondieron que asumen solas la responsabilidad económica de sus hogares como jefas de hogar, mientras que un 38% lo asume la pareja, un 34% de forma conjunta y en un 8% de los casos mencionaron que las asumían otras personas, entre las cuales se encuentran abuelas, tías, hermanas, principalmente.

La falta de oportunidades de empleo a nivel nacional es una problemática que afecta a mujeres y hombres para la generación de ingresos. En la misma encuesta, cuando se preguntó a las mujeres si realizan alguna actividad para la generación de ingresos un 44% respondió que sí, pero un alarmante 56% respondió que no realiza ninguna actividad económica. Esto es debido a que en municipio están fuertemente arraigados los roles de género y las mujeres han quedado exclusivamente relegadas a las tareas del hogar y al cuidado de la familia, no pudiendo concluir los estudios sin tener oportunidades de conseguir empleo, ni si quiera en el sector de economía informal.

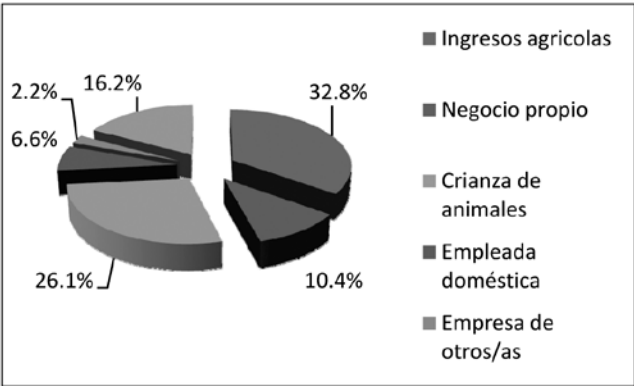
A pesar de ser una limitante la falta de empleo para mujeres y hombres, son las mujeres las que mayormente se encuentran en desventaja. Existen diferentes factores que obstaculizan el acceso a empleos remunerados para las mujeres entre las cuales se puede mencionar el no contar con un suficiente nivel educativo, ser mayores de edad, la apariencia física, estar embarazada y otras.

A lo largo de los años, las mujeres también han realizado trabajos en diversos oficios y actividades, sin embargo la sociedad ha hecho una división sexual del trabajo, en donde a las mujeres se les asigna el trabajo reproductivo que implica el cuidado de familiares y de otros, tareas domésticas y trabajos relacionados con la estética y la alimentación como peluqueras, cosméticas, enfermeras, cocineras, etc; en cambio a los hombres se les coloca como los principales proveedores en las familias asumiendo empleos mejor remunerados, y en el ámbito de lo público.

.....
¹⁴ Estrategia para el desarrollo socio económico local con enfoque de género, en el municipio de Suchitoto. Concertación de Mujeres de Suchitoto. 2009

De las mujeres que sí dicen desarrollar una actividad económica, el 32,8% dice dedicarse a actividades agrícolas y el 26,1% se dedica al cuidado de animales, de esta manera la mayoría de las mujeres trabajan en el sector primario debido a las características rurales del propio municipio, constituyéndose el trabajo agrícola la principal fuente de ingresos de mujeres y hombres en las comunidades. Hay que mencionar que en el desempeño de estos trabajos agrícolas las mujeres las mujeres trabajan “ayudando” a las parejas, no reconociéndose económicamente el trabajo que realizan. En muchas ocasiones las mujeres deben pedir autorización a sus compañeros para poder vender los productos en los que ellas también han aportado su mano de obra en el trabajo.

Grafico No.1
Actividades desarrolladas por mujeres para la generación de ingresos en Suchitoto



Un 10,4% de mujeres entrevistadas afirma poseer un negocio propio generalmente sumergido en la economía informal de venta de productos como dulces, refrescos, frutas, pan, comida típica, etc. Por otro lado, 9% de mujeres dice estar empleada, de las cuales 6,6% realizan trabajos domésticos y solamente el restante 2,2% trabaja como empleada con contratos más formales. Se demuestra de nuevo la situación precaria para la obtención de ingresos que atraviesan las mujeres en el municipio

Uno de los ámbitos laborales donde las mujeres suelen ser mayoría, es en el mercado municipal. En cuanto a los datos que arrojó la encuesta a usuarias del mercado municipal realizada en 2009, el 89% de las vendedoras son mujeres y el 11% son hombres. El 84% de las mujeres, es decir prácticamente la totalidad de mujeres que tienen negocios en el mercado, provienen de municipios aledaños a Suchitoto, como San Pedro Perulapan, San Bartolomé Perulapia, San Martín y San Salvador. Los productos que se comercializan en el mercado provienen de otros mercados más fuertes como la Tiendona y San Martín, a pesar de que la mayoría se producen en el municipio.

En el año 2005 se inició un proceso de formación de algunas iniciativas económicas de mujeres para generar ingresos, entre ellas: el grupo de mujeres artesanas costureras y teñidoras de añil “Pájaro Flor”, mujeres de la comunidad Palo Grande productoras de velas artesanales y flores de tusa y grupos de mujeres de diversas comunidades que trabajaban en la elaboración de dulces, mermeladas, joyería, incubadoras de pollos y comercialización de aves de corral, entre otros. Estos grupos han sido impulsados a través de la Concertación de Mujeres de Suchitoto y apoyados por otras organizaciones, así como por la Municipalidad de Suchitoto.

En la actualidad se cuenta con nuevas iniciativas como son la iniciativa de elaboración de bisutería en morro y semillas naturales, medicina natural, champú artesanal y repujado. Es importante resaltar que las iniciativas que surgieron en el 2005 ahora se han ido diversificando y han mejorado su

presentación, calidad y comercialización. La Casa Municipal de la Mujer cuenta con un espacio físico, donde algunos de estos grupos elaboran sus productos y una tienda en donde se realizan las ventas al público. En relación a la comercialización algunos de estos grupos se han visto apoyados por la Red de Comercialización de la Unión Salvadoreña de Organizaciones Locales de Mujeres. También existen otros espacios como la Feria Artesanal de Suchitoto pero que requiere de mayor organización y más apoyo de la municipalidad y el futuro Agromercado que está en proceso de formación.

Brechas detectadas en el servicio de los sistemas financieros

Para el acceso a créditos en los diferentes sistemas financieros, las mujeres también enfrentan mayores dificultades que los hombres, debido a la falta de garantías legales y avale que pueden ofrecer, como escrituras de propiedad de vivienda, de terrenos o demostrar que cuentan con un empleo remunerado. Por este motivo solamente un 20% de las mujeres entrevistadas dice haber gestionado un crédito en el pasado.

Las dificultades para acceder a un crédito son una limitante para aquellas mujeres que desarrollan iniciativas productivas, ya que ven limitadas las posibilidades de ampliar e incluso continuar el negocio o de diversificar sus actividades agrícolas y productivas.



Fuente: Estrategia para el desarrollo socioeconómico local con enfoque de género de Suchitoto, 2009.

En este sentido, las mismas mujeres encuestadas señalan que los obstáculos que encuentran para la obtención de créditos, en orden de mayor a menor son: un 24% menciona que es por no contar con bienes o garantías propias, un 17% por falta de empleo, un 7% por los altos intereses que no pueden pagar, un 4% por la desconfianza que reciben de las instituciones por ser mujeres, un 2% por falta de información antes de acceder a los créditos y un 1% por falta de fiador. Estas son las principales limitantes expresadas por las mujeres que no permiten que tengan acceso a créditos en las diferentes instancias crediticias del municipio.

En Suchitoto existen dos cooperativas de ahorro y crédito. Los datos que estas proporcionaron a la Concertación de Mujeres de Suchitoto identifican lo siguiente: La cooperativa ACAPRODUSCA DE R.L tiene una cartera de créditos en donde las mujeres son beneficiarias en un 62% y los hombres un 36%. En las otras dos instancias existen mayores desigualdades, ya que en ACORG de RL las mujeres poseen un 23% de los créditos otorgados en 2008 y los hombres un 77%. En CRC las mujeres 20% y los hombres un 80%.

Después de haber investigado estos datos en las diferentes cooperativas y reflejado en los

porcentajes anteriores, se puede ver la brecha de desigualdad existente que nos indica que no existen políticas de equidad en las instituciones financieras que permitan alcanzar igualdad de oportunidades crediticias para mujeres y hombres.

Organizaciones sociales como la Concertación de Mujeres de Suchitoto, APDM, CRC y PROGRESO han gestionado 21 Bancos Comunales, que funcionan en diferentes comunidades rurales. Estos bancos son administrados por comités de créditos integrados por mujeres, quienes gestionan todos los procesos. Se trata de microcréditos que son entregados específicamente a mujeres de comunidades rurales para desarrollar una actividad económica. Hasta la fecha de elaboración del Diagnóstico de las brechas de desigualdad en el municipio se habían entregado 139 créditos por parte de la organización PROGRESO, 224 por APDM y 107 por CRC. Esta es una experiencia positiva que las mujeres han adquirido para dirigir y administrar pequeños fondos económicos y cubrir los vacíos que no ofrecen los servicios crediticios para las mujeres.

En el mismo sentido, La Concertación de Mujeres a través de la Estrategia de Desarrollo Socio Económico con Enfoque de Género, está en proceso de legalización de una Cooperativa de Ahorro, Crédito, Aproveccionamiento, Producción y Comercialización exclusivamente de mujeres, con el objetivo de que puedan acceder a créditos sin mayores dificultades.

En el año 2008 se inició con apoyo del proyecto Mary's Pence la implementación del Fondo Espera, sistema crediticio que funciona con la modalidad de grupos solidarios, vinculado a las organizaciones que conforman la Concertación de Mujeres de Suchitoto. Funciona con un comité de crédito de las representantes de cada organización. De los 9 grupos formados en las comunidades Zacamil I, Santa Eduvigis, Mazatepeque, Sitio Zapotal, Sitio Nuevo, Huerta Enana, Aceituno, Pepeishtenango y Palo Grande son beneficiarias 35 mujeres con créditos cuyos montos oscilan entre \$1,000 y \$1,500 por grupo.

Otro aspecto importante a destacar, es que durante el año 2010 por iniciativa de la Concertación de Mujeres de Suchitoto se ha constituido la Asociación Cooperativa de Ahorro, Crédito, Acopio y Comercialización de Mujeres "ABEJAS PRODUCTORAS DE SUCHITOTO", ACOMAP de R.L., regulada por la Ley del INSAFOCCOP, se espera que la creación de esta nueva entidad pueda contribuir al mejoramiento del acceso de las mujeres a fuentes de financiamiento, especialmente para sus actividades productivas, y de este modo, convertirse en un factor decisivo para la construcción de autonomía económica para las mujeres del municipio.

Situación de las Remesas

Desde noviembre 2010 a febrero del 2011, el Banco Central de Reserva evaluó que El Salvador había recibido 2708.9 millones en remesas. Si bien son los hombres por su condición de proveedores los que más emigran en un 10% más que las mujeres, la necesidad de emigración también afecta a la población joven siendo el 50.3% de hombres jóvenes y el 49.4% de mujeres las/los que

emigran para apoyar económicamente a sus familias, produciéndose lo que se ha llamado “fuga de cerebros” y de mano de obra potencialmente cualificada. Este dato en el 2009 ha bajado considerablemente por la crisis económica que atraviesa los Estados Unidos y el mundo en general, agudizando la grave situación económica del país.

Según la percepción de las mujeres encuestadas, el 19% dijo que sí recibe algún tipo de remesas. Las remesas son utilizadas fundamentalmente para cubrir necesidades básicas de las y los receptores, entre ellas la alimentación, educación y salud. En general en muy pocas ocasiones las remesas son reinvertidas en negocios productivos si no que principalmente se emplean para adquirir bienes de consumo. Hay que mencionar que hay poca consciencia por parte de las personas que las reciben, de las frecuentes condiciones precarias de trabajo, de discriminación, humillación y violencia por la que pasan antes de llegar a destino, así como por la condición de ilegales de muchos/as suchitotenses residentes en el extranjero.

d. Educación, cultura y recreación equitativa

Nivel educativo de las mujeres en el municipio

La educación representa la principal alternativa hacia el pleno desarrollo de la personalidad humana, del sentido de la dignidad de las personas, y extensivamente esencial para la convivencia social de las comunidades y de los pueblos. Una educación que fortalezca el respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales, es el único camino para la paz en el sentido más amplio.

El derecho a la educación está contenido principalmente en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas, ratificado por El Salvador, dónde en su Artículo 13 se reconoce el derecho de toda persona a la educación.

En Suchitoto se garantiza la educación primaria y secundaria de las y los menores de edad a través de los centros escolares existentes tanto en el casco urbano como en la zona rural. En el área urbana se cuenta con 4 escuelas públicas: el Centro Escolar Ana Dolores, El Grupo Escolar Isaac Ruíz Araujo, Centro Escolar Eugenia Cristina Bonilla y el Centro Escolar Parvulario Nela Escobar Chacón. Además hay en el municipio el Instituto Nacional de Suchitoto que ofrece bachillerato.

Según datos del Ministerio de Educación, en el área rural existen 20 escuelas distribuidas en las distintas comunidades con cobertura educativa hasta el primer ciclo y 10 escuelas hasta segundo ciclo, aunque las instalaciones e infraestructuras son algo precarias. Estas escuelas dan una cobertura a una población de 2,266 estudiantes.

A nivel de matriculación en los Centros Educativos, las brechas de género se han ido reduciendo ya que aproximadamente la misma cantidad de niños y niñas son matriculados.

En la Estrategia de Desarrollo con Equidad de Suchitoto elaborada por la Concertación de Mujeres de Suchitoto, se demuestra que el nivel educativo de las mujeres del casco urbano es sensiblemente mayor al de las mujeres de la zona rural. Esta afirmación se desprende de dos análisis; por una parte la cantidad de mujeres que no poseen ningún nivel educativo es menor en la zona urbana que en la rural y por otra, los porcentajes de mujeres estudiando bachillerato, e incluso educación superior son mayores en el casco urbano. Esto se debe principalmente a que en el casco urbano hay 4 complejos educativos incluido el INSU. Además las posibilidades de generar ingresos en el casco urbano son mayores por lo que es más fácil costear los gastos de las mujeres que realizan estudios universitarios.

En el informe del PNUD de 2005 sobre Indicadores Municipales sobre Desarrollo Humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio, señala que la tasa de alfabetismo adulto de personas en edad superior a los 15 años, en todo el municipio de Suchitoto es de 74.7%, siendo 75.3% hombres y 74.2% mujeres, es decir que el 25.3% de la población es analfabeta.

En general, el nivel de escolaridad del municipio de la población no es muy elevado ya que se calcula que un 58% de la población tiene únicamente estudios de primaria, de la que un 12% no ha sido escolarizada.¹⁵

Se aprecia en las encuestas para la elaboración de la Estrategia de desarrollo con equidad de género de Suchitoto, que a mayor edad de las mujeres, menor nivel educativo poseen. Así, un 63,2% de mujeres entre los 29 y 80 años ha cursado hasta 6° grado, mientras que solamente un 11.3% de mujeres en ese rango de edad ha completado estudios más allá de 6° grado. Esta situación está directamente vinculada a los roles de género atribuidos a las mujeres que con el tiempo se van combatiendo pero que años atrás se reproducían todavía con más intensidad, por lo que las mujeres de mayor edad, debiéndose quedar en el hogar realizando las tareas domésticas no fueron escolarizadas. Además hay que tener en cuenta que durante el conflicto armado muchas mujeres tuvieron que abandonar los estudios. Igualmente hay 13.3% de mujeres entre los 13 y 28 años que han cursado hasta 6° grado lo que refleja que en Suchitoto los roles de género están fuertemente arraigados en la cultura y las niñas no completan sus estudios por tener que atender las tareas en los hogares, además en el municipio hay un alto índice de embarazos en adolescentes que acarrear la expulsión del sistema educativo de las mujeres embarazadas.

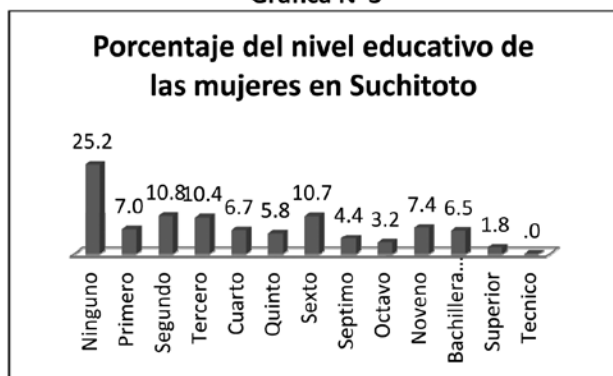
El nivel educativo de las mujeres es bajo o incluso nulo. De las 3,798 mujeres encuestadas, un 25,2% dijo no haber recibido ningún tipo de educación. Un 28,2% ha cursado hasta el primer ciclo, 23,2% estudió hasta el segundo ciclo, un 15,1% llegó hasta el tercer ciclo y solamente un 6,5% de mujeres entrevistadas ha concluido los estudios de Bachillerato. El 1,8% equivalente a 67 mujeres de las entrevistadas han concluido estudios universitarios. Solamente 1 mujer dijo haber cursado estudios técnicos; este porcentaje es bajo porque los empleos que se desprenden de los estudios técnicos son tradicionalmente asumidos por hombres ya que los roles de género

.....
¹⁵ Pagina Web: www.pnud.org.sv/2007/component/option,com56/ Informe 262: indicadores municipales sobre desarrollo humano, cuadro 10: Escolaridad y alfabetización

establecen que los hombres son los fuertes y capaces pudiendo asumir este tipo de trabajos sólo ellos, no ofertándose a las mujeres.

Por lo general las mujeres encuentran mayores dificultades que los hombres para acceder a la educación siendo las principales causas la escasez de recursos, la dificultad para los desplazamientos y sobre todo los roles de género que responsabilizan a las mujeres de las tareas domésticas del hogar, quedando relegadas al ámbito privado, sin poder iniciar o terminar los estudios por el mandato de formar una familia y cuidar de ella.

Gráfica N°3



Fuente: Estrategia para el desarrollo socioeconómico local con enfoque de género de Suchitoto, 2009

Muchas de las personas que logran terminar sus estudios lo hacen gracias a ciertos tipos de becas proporcionadas por diversas organizaciones o instituciones que apoyan en este sentido.

Cuadro N°6
Becas ofrecidas para estudios

Programa	Tipo	Cantidad
Comité Parroquial de Becas	Media Becas	22
<i>CRC-ATLANTA FRIENDS MEETING</i>	Préstamo	13
cuba medical program	Beca	13
<i>PALO ALTO FRIENDS MEETING</i>	Prestamos	10
Organizaciones(5)	Becas	11
Individuos(6)	Becas	19
Gobierno <i>MINED</i>	Becas	2
Total		90

Fuente: datos proporcionados por Frank Cummings

El nivel de estudios de las mujeres está muy relacionado con la cantidad de hijos/as y la edad en que los tienen. De la encuesta se desprende que el 62% de mujeres tuvo su primer hijo entre los 16 y 20 años, es decir en plena etapa de educación de segundo ciclo. Aún más alarmante es el 11%, equivalente a 418 mujeres que dijeron tener su primer hijo entre los 10 y 15 años. Son muy frecuentes en el municipio los embarazos en mujeres adolescentes que están en edad escolar, mujeres que ven truncado su proceso formativo al ser la mayoría expulsadas discriminatoriamente de los centros educativos. Además asumiendo los roles de género, las mujeres cuando crecen sus hijos/as no retoman la educación y quedan exclusivamente al cuidado de la familia y del hogar.

Se visualiza de esta forma la poca autonomía que las mujeres tienen sobre sus propios cuerpos, no pudiendo disfrutar la sexualidad de forma sana sin quedar embarazadas a temprana edad, pero por la influencia de la iglesia y del estado patriarcal, no se ofrece información sobre sexualidad a las y los jóvenes y tampoco se promueve el uso de anticonceptivos.

Por lo general las currículas educativas carecen de enfoque de género y menos todavía se aborda científicamente el tema de la sexualidad por la fuerte influencia de las religiones cristianas lo que tiene una repercusión negativa en la vida de las y los adolescente siendo las mujeres las más afectadas ya que se siguen reproduciendo patrones sexistas, estereotipos, y predomine la cultura patriarcal.

Brechas de género en relación a la cultura y las actividades recreativas

La educación en este apartado se contempla en sentido amplio yendo más allá de la educación formal, abordando también aquellas actividades que fuera de las currículas educativas favorecen los procesos formativos de las personas ayudando al crecimiento y desarrollo individual y colectivo, a través de la educación no formal, la formación profesional y de la cultura y el deporte.

En este sentido existen en Suchitoto dos experiencias pioneras en el país: Desde 1998 existe en el municipio una escuela de oficios de construcción y restauración denominada Escuela Taller, única en todo el país, así como la recién inaugurada en 2009, la escuela EsArtes enfocada a la enseñanza a jóvenes de las artes escénicas. Por el tipo de formación en la Escuela Taller en herrería, electricidad, carpintería y albañilería, tradicionalmente considerados oficios para los hombres y la falta de promoción de estos empleos en estos rubros para mujeres, el número de mujeres estudiando es muy escaso. La participación de mujeres en las promociones de 1999 a 2007 fue 8,5% mientras que la de los hombres ha sido de 91,5%, se ha mejorado en las nuevas promociones logrando un 27% de participación de mujeres pero aun así es limitada aunque cuenta con una política de género dentro de los reglamentos internos. En relación a la experiencia de EsArtes, aun es un proceso en desarrollo y cuanta con el apoyo de una organización internacional, se ha considerado la equidad de género existiendo un número paritario o incluso superior de mujeres estudiando.

Proporción de alumnos y alumnas en la Escuela Taller 2010-2011

MUJERES	%	HOMBRES	%
20	27%	54	73%

TALLER DE ELECTRICIDAD

PRIMERA PROMOCIÓN AÑO 2010

MUJERES	%	HOMBRES	%
0	0%	9	100%

SEGUNDA PROMOCIÓN AÑO 2011

MUJERES	%	HOMBRES	%
0	0%	14	100%

TALLER DE CARPINTERIA

MUJERES	%	HOMBRES	%
0	0%	11	100%

TALLER DE HERRERIA

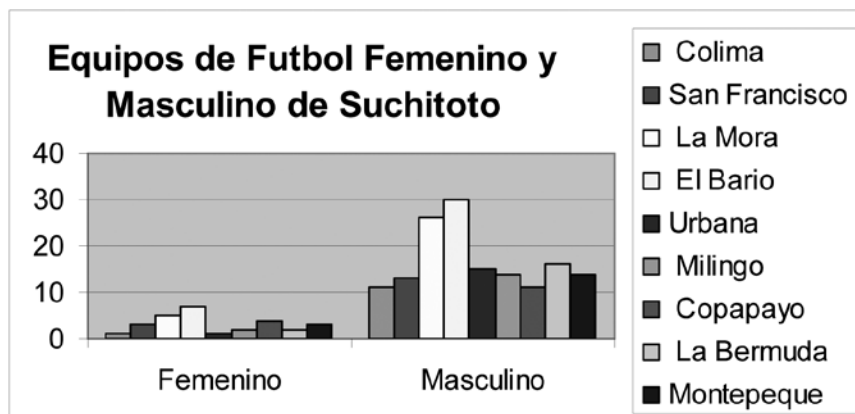
MUJERES	%	HOMBRES	%
0	0%	8	100%

TALLER DE ALBAÑILERIA

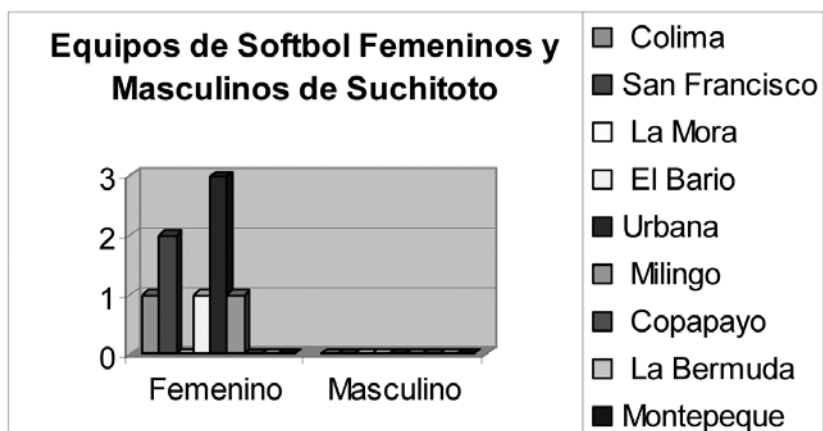
MUJERES	%	HOMBRES	%
0	0%	10	100%

El deporte se considera esencial para la vida social de las personas así como para el desarrollo físico y la salud mental de las personas; muchos de los espacios Municipales existentes se utilizan para prácticas deportivas masculinas, y existe una débil organización de grupos de deporte femeninos en el Municipio, estando las escuelas enfocadas en desarrollar actividades deportivas principalmente para los varones.

La práctica deportiva de mujeres es escasa en el municipio, aun así existen grupos femeninos que practican deportes como beisball, futbol, basket ball. Hay que tener en cuenta que desde hace muy pocos años se cuenta con equipos femeninos por lo cual hay que dotar de infraestructura y recursos necesarios para que cuenten con el apoyo, asesoría y puedan gozar de los mismos derechos que los hombres.

Gráfica N°5

FUENTE Alcaldía Municipal, Unidad Municipal de la Mujer.

Gráfica N°6

Fuente. Alcaldía Municipal Unidad Municipal de la Mujer

e. Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres

La Política Nacional de la Mujer de El Salvador, define la salud integral como “un derecho humano primordial y una necesidad humana fundamental; garantizar el acceso a ella en todas las etapas de la vida, es el principal reto que debe asumirse desde el accionar gubernamental y de la autoridad sanitaria del país”¹⁶. En el mismo sentido, la Organización Mundial de la Salud (OMS) define el término “salud reproductiva” como una condición de bienestar físico, mental y social en los aspectos relativos al sistema reproductivo en todas las etapas de la vida.

La salud reproductiva implica que las personas puedan tener una vida sexual satisfactoria y segura, la capacidad de tener hijos e hijas y la libertad de decidir si quieren tenerlos, cuándo y con qué frecuencia. En esta última condición está implícito el derecho de hombres y mujeres de estar informados y tener acceso a métodos de regulación de la fertilidad de su preferencia que sean seguros, eficaces, asequibles y aceptables, y el derecho a acceder a servicios de salud adecuados que permitan a la mujer llevar a término su embarazo y dar a luz de forma segura.

Generalmente suele pensarse que el tema de los derechos sexuales y reproductivos se circunscribe a la vida y los cuerpos de las mujeres, sin embargo no es así, se trata de la participación de mujeres y hombres de manera corresponsable en el que cada persona asume plenamente sus derechos y deberes y toma decisiones de manera informada y consciente para desarrollar una vida sexual sana. Los hombres también adolecen de infecciones de transmisión sexual y presentan problemas de salud reproductiva como la impotencia e infertilidad.

Muchos hombres consideran que el control y planeación sobre el tiempo y número de hijos/hijas a procrear es responsabilidad exclusiva de las mujeres, por lo cual no se preparan ni se informan sobre la prevención de embarazos e incluso desconocen sobre la prevención de infecciones de transmisión sexual. Debe tenerse en claro que la salud sexual y reproductiva no afecta exclusivamente a las mujeres sino a las familias y a la sociedad en su conjunto.

En El Salvador la razón de mortalidad materna en 2008 es de 57.1 por 100,000 nacidos vivos¹⁷. Donde persisten también enfermedades infecciosas principalmente de los aparatos respiratorio y digestivo; sin embargo, en el último decenio aparecen enfermedades como la hipertensión arterial y las enfermedades crónico-psicosomáticas como la gastritis. También, es de resaltar que en los últimos años, han tomado relevancia las lesiones de causa externa como resultado de la violencia en el país. Existen otras enfermedades que igualmente son relevantes debido a su alta transmisibilidad como el dengue, neumonía, tuberculosis y VIH/SIDA. En contraste, entre las causas de mortalidad general, persisten las relacionadas con el período perinatal, pero han tomado relevancia las muertes ocasionadas por cáncer como leucemia y linfomas y otras enfermedades crónicas como la diabetes mellitus y el SIDA.

¹⁶ Política Nacional de la Mujer, ISDEMU

¹⁷ <http://www.pnud.org.sv/2007/odm/content/view/15/101/>

Diagnóstico de la salud y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres en el Municipio de Suchitoto.

En relación a los centros de salud de carácter público y privado que ofrecen servicios de salud en el municipio, se encuentra el Hospital Nacional de Suchitoto (HONSU), Clínica Orden de Malta, clínica privada del Dr. Barrera, clínica del Dr. Renderos, casas de salud en las comunidades de Colima, Celina Ramos, san Antonio. Sitio Cenicero, la Bermuda, el Bario, y el papaturro. Organizaciones locales de la zona, han promovido programas de salud, a través de los cuales, existen actualmente tres clínicas comunitarias, ubicada en La Mora, San Rafael y Montepeque. Asimismo, la Asociación de Parteras “Rosa Andrade”, presta servicios de atención vinculada a los derechos sexuales y reproductivos en sus recorridos por las comunidades y en la Casa de la Salud, en el casco urbano.

Cuadro No.7
Centros de Salud en el Municipio de Suchitoto

CENTRO DE SALUD	PERSONAL CON QUE CUENTA	UBICACIÓN
Hospital Nacional		Suchitoto
Clínica “Orden de Malta”	1 doctor, 2 doctoras, 1 psicóloga, 1 odontóloga, 1 fisioterapéutica, laboratorio clínico y 1 auxiliar de enfermería	Suchitoto
Clínica Dr. Barrera	1 doctor, laboratorio clínico	Suchitoto
Clínica Dr. Raúl Renderos	1 doctora, 1 doctor y 1 auxiliar de enfermería (lunes a viernes)	Cantón Zapote Comunidad la Mora
Casa de Salud Colima	Promotora del Ministerio de Salud, (médico una vez a la semana)	Cantón Colima
Casa de Salud Celina Ramos	Promotores de salud	Comunidad Celina Ramos
Clínica San Rafael	1 doctora y promotora de salud (lunes a jueves)	Comunidad San Rafael
Clínica Ciudadela	1 doctora y promotoras	Comunidad Ciudadela, Manuel Ungo
Casa de Salud	Promotoras	Comunidad Sitio Cenicero
Casa de Salud (equipada por plan internacional)	Promotoras	Comunidad San Antonio
Casa de Salud	Promotoras	Comunidad el Bario
Casa de Salud (MISPAS)	3 promotoras	Comunidad la Bermuda
Casa de Salud (MISPAS)	2 promotoras	Comunidad Haciendita 2
Casa de Salud	2 Promotoras	Comunidad Papaturro

Fuente: elaboración propia en base a información de la Concertación de Mujeres de Suchitoto

Además existen en muchas comunidades promotores y promotoras de salud con conocimientos adquiridos a través de diversos procesos de formación y una larga experiencia y práctica.

En relación a los servicios y programas de salud llevados a cabo en las comunidades, es de destacar

que el 69% de los Comités de Mujeres consultados en las encuestas para la elaboración del diagnóstico de la Estrategia de desarrollo socioeconómico con equidad de género, confirmaron la realización de diversos programas de salud, los cuales responden principalmente a iniciativas de las organizaciones sociales que trabajan para promover la mejora de las condiciones de salud en el municipio.

De acuerdo al diagnóstico de la Estrategia, los problemas más frecuentes de salud para las mujeres están relacionados con el estrés y la ansiedad, dolores de cabeza y problemas con la vista y en menor proporción, problemas cardiovasculares. Principalmente las mujeres usan los servicios de salud cuando enferman aunque un 28% va una o dos veces al año de forma preventiva. Un 12% no usa nunca los servicios de salud

En relación a la salud sexual y reproductiva de las mujeres, respecto de los índices de maternidad, en el año 2008 se atendieron en el HONSU 541 partos, mientras que la Asociación de Parteras, realizaron 900 controles de embarazos, atendieron 40 partos y refirieron 32 mujeres para dar a luz en el hospital. El trabajo de la asociación de parteras está reconocido y autorizado por el Ministerio de Salud y es registrado mensualmente por una representante del Hospital de Suchitoto, pero no obtienen ninguna retribución económica por su importante labor, que sin duda contribuye al bienestar de las personas del municipio.

Como resultado de la incidencia de las parteras con el ministerio de salud se ha iniciado un proceso de marco regulatorio que consiste en un documento legal aprobado por el ministerio de salud el cual contemple un apoyo económico para el trabajo que realiza la asociación de parteras y un reconocimiento a nivel local y nacional.

Los embarazos en adolescentes son un problema generalizado en Suchitoto, que se constata a través de los siguientes datos: el 25% de partos atendidos en el 2008 en el HONSU corresponden a mujeres menores de 19 años, de los cuales 6 casos son de mujeres menores de 14 años. Según los datos de las encuestas para la elaboración del diagnóstico brechas de género, realizadas a mujeres del municipio, el 11% de mujeres respondieron haber sido madres entre los 10 y 15 años, y el 62% entre los 16 y 20 años.

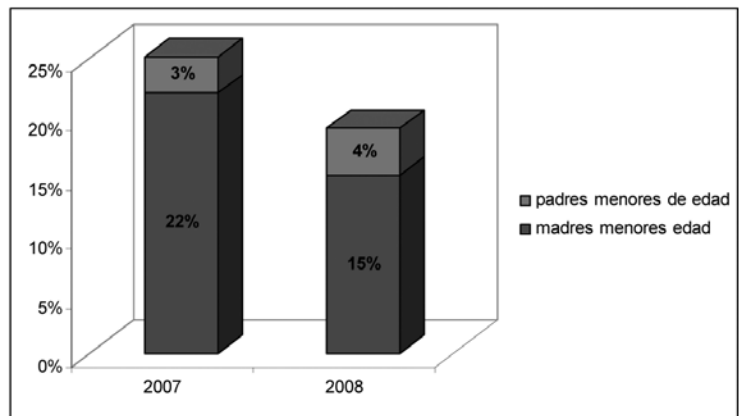
Esta situación se da por diversas circunstancias, por sistemas públicos de salud y educación apáticos a las necesidades de educación sexual de la ciudadanía, por la fuerte influencia de dogmas religiosos en la sociedad, la cultura machista que reduce la autonomía del cuerpo de las mujeres, la penalización total del aborto y las pocas oportunidades que tienen las y los jóvenes para el acceso a la información sexual científica, laica y sin prejuicios.

La brecha existente entre la cantidad de mujeres y hombres que tienen sus hijos/as siendo menores de edad es muy amplia. En el año 2008, figuró un 15% de mujeres madres menores de edad en el Registro del Estado Familiar (REF) de la Alcaldía, frente a un 4% de padres menores de edad. La

mayoría de la población encuestada por la Concertación de Mujeres de Suchitoto, menciona que los embarazos en adolescentes representan obstáculos en las oportunidades de desarrollo para las jóvenes en los ámbitos personales, económicos, educativos, sociales y políticos.

Sobre el uso de métodos de planificación familiar, solamente el 25% de mujeres encuestadas en el marco del diagnóstico de la Estrategia socio económico local con enfoque de equidad de género, afirmaron utilizar algún método de planificación. Este dato posiblemente sea mayor teniendo en cuenta que por el machismo, el sistema patriarcal y la influencia de las religiones, es frecuente que las mujeres planifiquen sus embarazos a escondidas de sus parejas. Aun así, en el marco de los talleres desarrollados con mujeres del municipio, se evidenció que muchas de ellas no contaban con conocimientos suficientes sobre los métodos anticonceptivos, la forma de utilización, y efectos que producen.

Gráfico No.7
Porcentaje de madres y padres menores de edad registrados en el REF de la Alcaldía de Suchitoto en 2007 y 2008.



Fuente: Diagnostico de la Estrategia para el desarrollo socioeconómico local con enfoque de género en el municipio de Suchitoto.

La mortalidad materna también es un problema presente en Suchitoto, tanto es así que un 6% de las mujeres encuestadas manifiestan haber sufrido la muerte de al menos una familiar por esta causa.

En relación a las infecciones de transmisión sexual en las diferentes clínicas públicas y privadas se detectan mayoritariamente casos de candidiasis vaginal y otras.

Durante los años 2008 y 2009, en Suchitoto se han realizado campañas de prevención de cáncer cérvico uterino, las cuales han consistido en procesos de capacitación de personal técnico, charlas explicativas acerca de la importancia de la prevención, tomas de citologías e IVAA (Inspección Visual con Ácido Acético). Este proceso se ha llevado a cabo con el apoyo de la organización Salud Pública Internacional en coordinación con la Alcaldía municipal, la Concertación de Mujeres de Suchitoto y el Hospital Nacional de Suchitoto (HONSU). El cuadro siguiente, pone de manifiesto la necesidad urgente de aumentar recursos para la prevención del cáncer en las mujeres, ya que aun siendo muestras limitadas, los resultados indican altos porcentajes de mujeres con lesiones cancerígenas.

Una de las grandes dificultades que enfrentan las mujeres que resultan con lesiones, es la falta

Cuadro No. 8
Resultados de los exámenes de citologías e IVAA durante 2008 y 2009

Campaña	Mujeres atendidas	Resultados con lesiones cancerígenas	% de mujeres que resultaron con lesiones	Tratamientos posteriores
Noviembre 2008	564	55	9.75 %	13
Agosto 2009	40	10	25 %	4
Noviembre 2009	525	40	7.61%	n/d

Fuente: Elaboración propia en base a registro municipal de campañas con IVAA

de recursos económicos por parte de sus familias y la ausencia de respaldo institucional para el seguimiento, dado que hasta ahora los tratamientos posteriores han descansado sobre todo en esfuerzos de la Concertación de Mujeres y con el apoyo de Salud Básica Internacional.

Hasta el año 2010 Suchitoto contaba con un Hospital nacional de 2° nivel como instancia pública para la atención de la salud de la población. La ausencia de servicios de primer nivel ha sido suplida por el aporte de varias organizaciones sociales que crearon clínicas de asistencia, formaron promotoras y promotoras y también por la atención de las parteras quienes han cubierto un importante número de comunidades en ámbitos de salud materno infantil y de salud reproductiva.

Ha sido a partir de la iniciativa y la incidencia de la Asociación de Parteras “Rosa Andrade”, de la Municipalidad de Suchitoto, la Concertación de Mujeres y la Colectiva Feminista para el Desarrollo Local, que durante el año 2010 se convocó a varias organizaciones para plantear al Ministerio de Salud la necesidad de contratar a promotoras y promotores de salud. Esta demanda coincidió con la reforma de salud impulsada por el Ministerio de Salud, y la creación de los ECOS (Equipos comunitarios de salud), en el cual se han integrado más de 20 personas como promotoras, la mayoría de ellas mujeres que provienen de la asociación de parteras o de equipos de promoción de salud de otras organizaciones sociales, y que por largos años habían trabajado de forma voluntaria en la atención de las comunidades.

f. Un municipio sin violencia hacia las mujeres, un municipio sin violencia para todas y todos.

En El Salvador, la lucha contra la violencia hacia las mujeres está avalada por la ratificación y promulgación de un elenco de leyes de carácter internacional y nacional que ofrecen un marco legal amplio para hacer frente a este tipo de violencia. A nivel internacional, se ha ratificado la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW), de 19 de diciembre de 1979, la Convención sobre los Derechos del Niño de 20 de noviembre de 1989 y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer, conocida como la Convención Belém Do Pará, de 9 de junio de 1994.

Además existen otras leyes nacionales como La Constitución de la República de El Salvador de

1983, la Ley Contra la Violencia Intrafamiliar de 1997, el Código de Familia de 1993 y el Código Penal de 1973. A partir de 1997 se inició un proceso de elaboración de la Política Nacional de la Mujer, cuya última actualización es de 2005 y es el instrumento regulador de las acciones del gobierno encaminadas a mejorar las condiciones de vida de las mujeres en El Salvador. Cabe destacar un importante paso en dirección a mejorar la garantía estatal de protección a los derechos de la mujer la recientemente aprobada “Ley especial integral para una vida libre de violencia para las mujeres”, emitida en el año 2010 y que se espera entre en vigencia en enero del 2012, esta se constituye en la única norma legislativa existente, relativa a la violencia contra las mujeres. Pero pese a los avances en torno a la legislación, ratificación de convenios y tratados internacionales, la violencia contra las mujeres sigue siendo un problema grave sin resolver en el país.

En 1994, El PNUD incorporó el concepto de seguridad humana, relacionado con el respeto por la vida y la dignidad, y encierra la seguridad económica, alimentaria, sanitaria, medioambiental, personal, comunitaria y política. Donde señala que no puede haber desarrollo humano sin seguridad o, dicho de otra forma, las políticas de desarrollo pueden fracasar a consecuencia de la inseguridad y la violencia. La violencia, la delincuencia y la inseguridad ciudadana se han constituido en estos últimos años en una de las mayores preocupaciones de la ciudadanía salvadoreña. Lo que nos ubica a la cabeza de los países más violentos e inseguros a nivel de América latina.

Según datos de UNIFEM, en El Salvador, una de cada dos mujeres casadas o en unión libre, sufrió violencia por parte de su pareja durante su vida marital, según datos reportados por la Encuesta Nacional de Salud Familiar 2008. La misma encuesta reporta que una de cada diez mujeres ha sufrido violencia sexual con o sin penetración, siendo el grupo de edad más vulnerable al primer tipo de violencia, el que se encuentra entre 15 a 19 años y al segundo tipo, el de 10 a 14 años. Los feminicidios aumentaron considerablemente, pasando a duplicarse de 1999 a 2005, de 195 a 390 casos. Sólo en 2008, se cometieron 348 asesinatos de mujeres. En una década (1999-2008), los feminicidios han alcanzado la cifra de 2840 asesinatos, según datos de Instituto de Medicina Legal, datos de la misma fuente junto a las estadísticas de la Policía Nacional Civil, reportan que en el 2010 más de 400 mujeres fueron asesinadas. Según datos de la PNC, en estos homicidios las armas de fuego, asfixia por estrangulamiento y objeto corto contundentes son las formas más utilizadas para cometer los feminicidios.

Entre los factores asociados a la violencia y la inseguridad ciudadana en El Salvador se pueden destacar los siguientes: factores institucionales; factores sociales, como la inequidad, la exclusión social o la falta de oportunidades educativas; factores situacionales; factores económicos; culturales como la violencia de género, en especial la violencia intrafamiliar o la proliferación de armas de fuego; y factores personales.

Diagnóstico sobre la violencia de género en el municipio

En los talleres realizados con mujeres y hombres por la concertación de mujeres de Suchitoto

sobre percepción de violencia ambos reconocen que hay un impacto fuerte de la violencia en sus vidas, pero la brecha entre mujeres y hombres se ensancha cuando ambos sexos reconocen que las mujeres sufren más violencia tanto dentro como fuera de sus hogares, de forma manifiesta y generalizada, y que son junto a las niñas y niños, los colectivos más vulnerables.

En este sentido, según resultados obtenidos la violencia contra las mujeres y la violencia intrafamiliar son algunos de los problemas que más afectan a las mujeres de Suchitoto. De las 3.789 encuestas realizadas a mujeres del área rural y urbana, un 21% respondió haber sufrido situaciones de violencia alguna vez por parte de su pareja, cantidad que podría ser superior asumiendo que muchas mujeres no aceptan haber sufrido situaciones de violencia por el propio miedo que tienen a las reacciones y amenazas de la pareja en el caso de que hablen y denuncien la situación de violencia que viven. Así también porque las relaciones violentas están tan naturalizadas que las víctimas muchas veces no se reconocen como las tales. Tanto es así que un 27% de mujeres que manifiesta sufrir violencia por su pareja, no hace nada cuando la sufre, únicamente un 6% busca ayuda en otras personas y sólo un 3% pone algún tipo de denuncia en instancias públicas.

Sin embargo, los datos cambian respecto a las mujeres encuestadas pertenecientes a las organizaciones sociales que conforman la Concertación de Mujeres de Suchitoto, donde el 58% de mujeres encuestadas, reconocen haber enfrentado situaciones de violencia. Esta respuesta se debe a que las mujeres organizadas tienen un mayor conocimiento de sus derechos y una vida social más activa, se sienten con más confianza y respaldo para expresar y denunciar la violencia que sufren como mujeres., por lo tanto identifican otras manifestaciones de violencia de género como por ejemplo la sexual, la psicológica y la violencia económica (generalmente tipos de violencia no reconocidos y no visualizados), no sólo la violencia física que es la que la mayoría de mujeres reconocen.

De los talleres realizados con mujeres y hombres para la elaboración del Diagnóstico de Género del Municipio de Suchitoto para conocer sobre la percepción de la violencia, se evidencia que el rol que adoptan las mujeres cuando hablan sobre la violencia es de “sujetos pasivos” al definirla como los golpes, amenazas y violaciones de diverso tipo que reciben, mientras que los hombres se posicionan como “sujetos activos” causantes de la misma, cuando dicen que violencia es pegar o agredir a otra persona, tenerla por menos, etc.

Es importante conocer sobre la percepción del miedo de las mujeres a ser violentadas en la comunidad, ya que este tiene un impacto que atenta contra la libertad en la vida de las mujeres. Según las encuestas, el porcentaje de mujeres que ha sentido miedo a ser agredidas en su propia comunidad o en las vías de acceso es superior a la tercera parte de la población femenina, es decir un 35%, y los lugares que mencionan como más peligrosos son los accesos viales de las comunidades como las calles, desvíos, caminos vecinales y carreteras, lo que incide negativamente en la movilidad de las mujeres fuera de la comunidad. Cabe destacar que el propio hogar de las mujeres también se considera un lugar especialmente inseguro.

Sobre la forma de actuar ante las situaciones de violencia, se evidencia el miedo y vergüenza que muchas mujeres sienten de sufrirla, llegándose en muchos casos a culpabilizarse. En este sentido, los Comités de Mujeres entrevistados afirman que un 69% de casos de violencia de género en la comunidad no se denuncian. La razón principal para no denunciar es el miedo (59%), las amenazas (14%), el desconocimiento del sistema de denuncia, sus implicaciones y a como se interponen las demandas (11%), por motivos emocionales hacia las y los hijos y la familia (8%) y la dependencia económica (5%).

Según los datos de registro presentados por los 3 Juzgados de Suchitoto y la PNC para la elaboración del diagnóstico, los casos de denuncias recibidas por violencia de género representan solamente un 1.6% en 2007 y un 1.3% en 2008, del total denunciante, con lo que se constata que no hay una cultura de denuncia. Por otro lado, de las pocas denuncias que presentan las mujeres, estas están vinculadas a la violencia intrafamiliar. Una cifra alarmante del 67% corresponde a denuncias interpuestas por mujeres menores de edad por violencia sexual, lo que refleja los altos índices de abuso sexual infantil que se da en el municipio.

Sobre el conocimiento de las mujeres a que instancias acudir ante situaciones de violencia intrafamiliar o de pareja, un tercio de las encuestadas desconoce dónde buscar apoyo. Solamente un 14% identifican a las organizaciones de mujeres como lugar de apoyo. Las estructuras comunitarias (ADESCO), no son reconocidas como una instancia apropiada para resolver este tipo de problemas. La Alcaldía tampoco es reconocida como una institución que brinde apoyo para resolver situaciones de violencia hacia las mujeres. En cuanto a las dos organizaciones pertenecientes a la Concertación de Mujeres de Suchitoto que trabajan atención y prevención de la violencia hacia las mujeres, acuden a ella para solicitar asesoría y acompañamiento por problemas de violencia.

El sistema patriarcal, que atribuye el rol de cuidadoras a las mujeres e impone el imperativo de “mujer realizada” cuando pasa por la maternidad, provoca que muchos hombres no asuman sus responsabilidades como padres, desfavoreciendo más la situación de las mujeres. Según datos del diagnóstico, los índices de hijos/as no reconocidos/as por los padres ante el Registro del Estado Familiar de Suchitoto son alarmantes y corresponden a un 12% de niños/as inscritos no reconocidos por los padres en el 2007 y un 8% en el año 2008.

Además de los altos índices de violencia intrafamiliar que sufren las mujeres, también están sometidas a otros tipos de violencia. En los talleres realizados en el marco de la elaboración del diagnóstico, algunas mujeres mencionaron sufrir violencia por parte de algunos miembros del personal de las instancias públicas que trabajan en el municipio; por ejemplo casos de negligencia en la atención recibida por las instituciones que laboran en el municipio de Suchitoto. Se destaca en el Diagnóstico con Equidad de Género elaborado por la Concertación de Mujeres que las y los funcionarios de las instituciones públicas y privadas carecen de formación específica en género para brindar un servicio más eficaz.

Siendo la violencia económica menos reconocida por las personas y en concreto por las mujeres, existe una brecha entre mujeres y hombres en relación a la autonomía económica en cumplimiento de los roles de género socialmente atribuidos por la cultura patriarcal, que adjudica la responsabilidad

exclusiva de las tareas reproductivas y de cuidado de la familia a las mujeres sin reconocimiento, quedando relegadas al ámbito del hogar, limitando la posibilidad de llevar a cabo una actividad generadora de ingresos, quedando en dependencia del dinero que generan los compañeros de vida, que no siempre lo comparten.

Existe en el municipio, desde hace aproximadamente 3 años, una mesa de atención y prevención de la violencia integrada por instituciones públicas y privadas del municipio como la Alcaldía Municipal (representada por la Unidad Municipal de la Mujer) Juzgados, PNC, ISDEMU, Ayuda en Acción, CAPACITAR, APDM, AMUDESCO y la CFDL con el fin de realizar acciones conjuntas para prevenir y disminuir la violencia hacia las mujeres en el municipio de Suchitoto.

La Alcaldía Municipal cuenta con dos programas específicos para trabajar el tema de violencia: El Programa Municipal “Una vida libre de Violencia hacia las mujeres” como una de las áreas priorizadas en la PMEG desde 2007, para garantizar el derecho a las niñas, las jóvenes y las mujeres del municipio a vivir una vida libre de violencia, a través de la promoción de una cultura de prevención, denuncia y sanción social de la violencia mediante acciones de educación escolar, educación comunitaria e incidencia política y de una adecuada respuesta en materia de servicios para su atención y erradicación.

El Programa Regional Ciudades Seguras para las Mujeres, Ciudades Seguras para Todas y Todos para la prevención de la violencia contra las mujeres se ejecuta en coordinación con la Alcaldía de Suchitoto, la Concertación de Mujeres de Suchitoto y la Colectiva Feminista para el Desarrollo Local. Se trata de un proyecto que se enmarca en el compromiso municipal de Suchitoto a través de la Unidad Municipal de la Mujer para promover una vida libre de violencia junto con las acciones de la Concertación de Mujeres de Suchitoto hacen para prevenir y atender situaciones de violencia contra las mujeres. El Programa tiene como objetivo articular la reflexión y el diseño de estrategia conjuntas entre organizaciones sociales y entidades públicas especialmente municipales para la prevención de la violencia contra las mujeres como un factor de seguridad y gobernabilidad democrática en la localidad.

Como acciones de prevención propuestas por las mujeres en los talleres realizados para la elaboración del Diagnósticos de las brechas de género, se menciona la necesidad de sensibilizar a mujeres, hombres y a la población en general sobre la problemática de la violencia contra las mujeres, de una mayor vigilancia en las comunidades, de mayor alumbrado eléctrico (alumbrado público en espacios comunitarios y principales desvíos de calles lo que ha implicado iluminación de unos 75 puntos con un aproximado de 80 lámparas), la promoción del sistema de denuncias, la creación de espacios para el apoyo psicológico de mujeres maltratadas, realización de análisis médicos tras sufrir violencia, fortalecer los grupos de apoyo y autoayuda existentes, promover las escuelas de padres y madres, creación de grupos de alcohólicos anónimos y otras adicciones, fomentar la propiedad compartida de las viviendas, e involucrar al Concejo Municipal sobre las problemáticas que afectan a las mujeres, principalmente.

g. Impulsando relaciones familiares con igualdad de oportunidades en las familias Suchitotenses.

Conceptualmente, las familias se clasifican como familia nuclear o tradicional, conformada por el padre, la madre y las hijas e hijos, la familia monoparental o extendida, constituida por un solo progenitor, generalmente las madres solteras o jefas de familia, las cuales en muchas ocasiones son las que asumen solas la responsabilidad de los hijos e hijas y que de algún modo comparten la vivienda con algún familiar¹⁸. Las dinámicas económicas, sociales y culturales tienen impactos en las conformaciones de las familias, que muchas veces se alejan de la tradicional concepción de la misma. Reconocer esta diversidad es fundamental en el diseño y aplicación de políticas públicas.

En El Salvador, como en muchos países, los altos índices de irresponsabilidad paterna traen como consecuencia la vulneración de los derechos de los niños y las niñas y un alto impacto en la vida de sus madres que se ven obligadas a asumir -solas o con sus familias- el compromiso de la crianza y educación de sus hijos/as, limitando así sus posibilidades de desarrollo en otros ámbitos.

Asimismo, los problemas económicos que golpean a la población, provocan que muchos hombres y mujeres decidan trasladarse a otros lugares o a otros países, con el propósito de mejorar la vida de sus familias ocasionando con ello la desintegración familiar. En el Salvador existen hogares en donde la jefatura es asumida únicamente por las mujeres en el cual el hombre está ausente de todo tipo de responsabilidades.¹⁹

Es importante que el Estado promueva relaciones familiares equitativas con respeto, la convivencia y las responsabilidades paternas, promoviendo también espacios libres de recreación en donde las familias puedan tener acceso con equidad y libres de violencia.

Diagnóstico para la construcción de relaciones familiares con igualdad de género en las familias de Suchitoto

La jefatura de los hogares generalmente se asigna como el único responsable al hombre, sin embargo en El Salvador existe un porcentaje alto de mujeres que asumen solas la responsabilidad de los hogares.

Cuadro No. 9

JEFATURA DEL HOGAR	PORCENTAJE
Mujeres	36%
Hombres	29%
Ambos	35%
TOTAL	100%

Fuente: OTCHS, Diagnóstico del Plan Maestro del Conjunto Histórico de Suchitoto

¹⁸ ¿Yo sexista? Material de apoyo para una Educación no Sexista, Las Dignas: (1998)

¹⁹ La Equidad de Género en El Salvador. Cuaderno sobre Desarrollo Humano. Género (2004)

En Suchitoto, según el diagnóstico que realizó el Plan Maestro del Conjunto Histórico en la zona urbana, la jefatura de los hogares es asumida mayoritariamente por mujeres, sin embargo las mujeres son las que se encuentran en mayor desventaja en cuanto al acceso de recursos que les permita mejorar las condiciones de vida de sus familias, ya que existen pocas oportunidades de empleo en el municipio y las que se encuentran están vinculadas a los roles tradicionales asignados a las mujeres.

En el marco del Diagnóstico de las brechas de desigualdad elaborado por la Concertación de mujeres de Suchitoto, 7% de las mujeres encuestadas manifiestan que su estado civil es viuda, si bien es cierto el porcentaje de mujeres viudas es mínimo, cabe destacar que estas mujeres en muchas ocasiones no cuentan con bienes inmuebles propios o una fuente de ingresos para suplir las necesidades de su familia, es preciso que el Estado y el Gobierno Local impulsen acciones que garanticen necesidades prácticas y estratégicas de las mujeres.

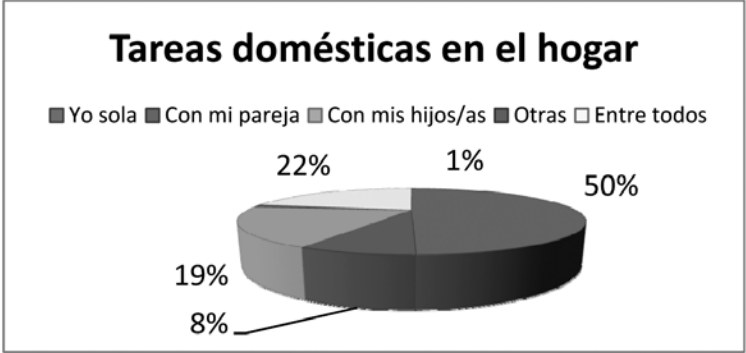
Tradicionalmente el cuido, la educación y la alimentación de los hijos e hijas, ha sido delegada a las mujeres como únicas responsables, en el cual los hombres se ven exento a asumir esta responsabilidad. El área del Registro de Estado Familiar de la Alcaldía Municipal de Suchitoto, cuenta con registros desagregados por sexo, permitiendo así entre otros aspectos, conocer el nivel de responsabilidad que los hombres asumen en relación a la paternidad responsable.

Cuadro No. 10
Registro del Estado Familiar 2008

Mujeres		Hombres	
Reconocidos	No reconocidos	Reconocidos	No reconocidos
91%	9%	86%	14%

La irresponsabilidad paterna no solo se manifiesta en la falta de apoyo económico hacia las hijas e hijos, si no en la falta de cuidado y atención. La organización de mujeres APDM brinda asesoría y acompañamiento a mujeres demandantes de cuota alimenticia y registra más violaciones económicas de este tipo.

Grafico No. 8



Fuente: Estrategia para el desarrollo socioeconómico local con enfoque de género, en Suchitoto

En las familias los roles tradicionales siguen siendo muy marcados, de forma que se generan desigualdades entre mujeres y hombres, lo que se refleja en el reparto no equitativo de las tareas domésticas en el hogar, ya que el 50% de las mujeres respondieron que asumen solas este trabajo y

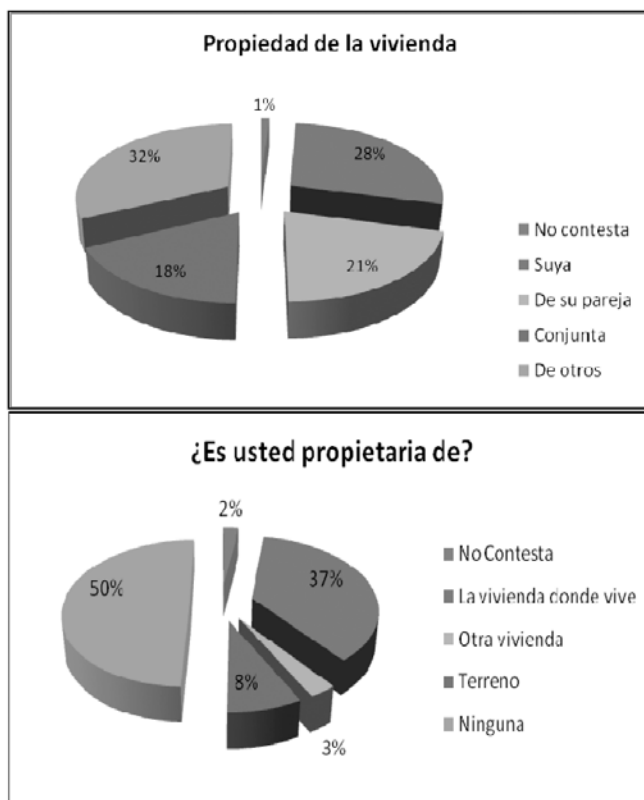
solamente en un 8% las realizan con la pareja, indica que se debería concientizar más a hombres y mujeres que esta responsabilidad debe ser asumida por ambos. El hecho de que sean las mujeres las que asuman de manera casi exclusiva este trabajo -no reconocido ni económica ni socialmente- representa un obstáculo para su desarrollo en otros ámbitos y para la construcción de relaciones más equitativas en los hogares.

Llamamos triple jornada de trabajo a las cargas que se le suman a las mujeres que deben realizar trabajo remunerado fuera de sus hogares, participando activamente en espacios organizativos para el desarrollo de sus comunidades, manteniendo la responsabilidad del trabajo doméstico y de cuidado familiar.

Según información proporcionada por las mujeres encuestadas de las comunidades de Suchitoto con respecto al total de personas que habitan en las viviendas, respondieron que en un 14% de los hogares viven hasta 9 personas y un 17% dijo que más de 11 personas por vivienda. El hacinamiento en algunos hogares limita la privacidad para hombres y mujeres. Otro elemento a considerar es que las viviendas no reúnen las condiciones favorables para una familia extensa, con lo que no se consideran viviendas para una vida digna.

El acceso a la propiedad es una limitante para las mujeres productoras ya que en muchas ocasiones tienen que alquilar tierra para realizar sus cultivos y la agricultura es su principal fuente de ingresos económicos. Que las mujeres no sean titulares de propiedades las coloca en una situación de vulnerabilidad porque sin autonomía económica, están expuestas a la dependencia de sus parejas, a sufrir situaciones de violencia, discriminándose sus derechos patrimoniales. En los gráficos siguientes se puede observar la diferencia en el acceso a la propiedad de la vivienda y a otros bienes por parte de las mujeres.

Grafico No. 9



Fuente: Estrategia para el desarrollo socioeconómico local con enfoque de género, en el municipio de Suchitoto"

V. POLÍTICA MUNICIPAL DE EQUIDAD DE GÉNERO DE SUCHITOTO

5.1 Marco Político Conceptual

La elaboración y aprobación de esta política se inscribe en la comprensión de que el logro de la equidad y la igualdad de derechos, oportunidades y beneficios entre mujeres y hombres es una responsabilidad asumida por los diferentes niveles del Estado.

Los Concejos Municipales, que representan la institución de gobierno de mayor proximidad a la ciudadanía, tienen la competencia y el atributo de definir y aplicar políticas públicas locales con gran incidencia en las formas de convivencia de la sociedad. En este marco, su responsabilidad en la identificación de acciones públicas encaminadas a superar las históricas desigualdades sociales, económicas, culturales y políticas que caracterizan las relaciones entre mujeres y hombres, constituye un aporte de singular relevancia en la conformación de Estados Democráticos y de Derecho.

En la construcción de una nueva visión de las relaciones entre el Estado y la sociedad civil, orientadas hacia formas de gobernabilidad democrática, las municipalidades cobran una nueva fuerza, determinada fundamentalmente por su capacidad de interpretar las aspiraciones ciudadanas y las posibilidades de concretar en un espacio local, las propuestas encaminadas al desarrollo local y a la superación de asimetrías sustentadas en diversas formas de exclusión, discriminación y marginación de amplios sectores de la población.

La población salvadoreña exige un nuevo papel de los gobiernos locales, que fundamenten su legitimidad en intervenciones públicas territoriales que trasciendan su función de prestadores de servicios tradicionales. En este contexto, las demandas ciudadanas confluyen con voluntades políticas que permiten la emergencia de un nuevo perfil de gobiernos municipales, que asumiéndose parte del tejido institucional estatal, se apropian de las nuevas competencias y se comprometen a incorporar la perspectiva de género, la promoción de la equidad entre hombres y mujeres, incluyendo la visualización y promoción del ejercicio de los derechos de las mujeres, como elementos fundamentales de su gestión pública municipal.

La perspectiva de género permite comprender que las desigualdades económicas, sociales, culturales y políticas que existen entre mujeres y hombres no corresponden a un orden natural e inamovible, sino que se apoyan y dan fundamento a una estructura social jerárquica en la que predomina el poder masculino y se consolida la subordinación de las mujeres en todos los órdenes de la vida personal y colectiva. Este orden jerárquico de género se expresa mediante valores sociales, normas, creencias y una cultura machista y patriarcal que asigna identidades a mujeres y a hombres, quienes desde edades tempranas interiorizan estas maneras de ser tradicionales, convirtiéndose con sus comportamientos y conductas, en sostenedores de prácticas discriminatorias.

Se entiende por políticas públicas municipales para la equidad de género, todo el conjunto de acciones decididas y emanadas desde los Gobiernos Municipales e impulsadas directamente o desde sus agentes, que pretenden lograr una influencia considerable en la ciudadanía, para superar las relaciones de dominio, control y opresión masculina sobre las mujeres. En este marco las comunicaciones institucionales de un Concejo Municipal, también conforman parte de sus políticas públicas. Así mismo, las omisiones, exclusiones ó las decisiones de no intervenir en determinados contextos o ante situaciones discriminatorias específicas, también se pueden interpretar como parte del contenido de las políticas públicas. Debe comprenderse entonces que las políticas públicas “neutras en términos de género” pueden tener un impacto negativo, ya que su aplicación ante sujetos sociales desiguales, suelen tener como resultado una profundización de las desigualdades previamente existentes. Es decir, toda política pública que no incluya una visión hacia la equidad de género terminará fortaleciendo las inequidades entre mujeres y hombres.

Es importante tener presente que la incorporación de la perspectiva de género en la gestión estatal, implica una transformación en la concepción, visión y metodología de creación de políticas públicas, porque “es una estrategia que transforma a las instituciones y su manera de abordar los problemas de las mujeres”²⁰. Es decir, que al analizar los problemas de las mujeres no se las considera como un sector social aislado, sino que se les reconoce en su representación de la mitad de la población, y se interpreta sus problemáticas en el complejo tejido de relaciones con la otra mitad de la población, constituida por los hombres.

En el mismo sentido, es previsible que el paso de aprobar y aplicar una política municipal para la equidad de género, transforme a las propias municipalidades que la impulsan, ya que su implementación supone el cuestionamiento sistemático a las maneras tradicionales de pensar y hacer la política, como ámbito predominantemente entendido y definido desde las concepciones androcéntricas y masculinas. Este proceso incluirá la identificación de obstáculos y barreras de resistencia a los cambios, tanto aquéllas que operen y se expresen explícitamente, como aquellas inconcientes y presentes en el currículo oculto del quehacer institucional de las municipalidades.

De acuerdo a diferentes análisis, las políticas públicas se pueden clasificar de acuerdo al propósito ante las y los beneficiarios, tipificándolas como políticas compensatorias, políticas focalizadas y políticas generativas.

20 Institucionalización de la perspectiva de género. <http://guiagenero.mzc.org.es>

“Las **políticas compensatorias** son políticas dirigidas a corregir desigualdades entre grupos y suponen acciones afirmativas a favor de ciertos grupos para compensar desventaja;

Las **políticas focalizadas** son aquellas que están circunscriptas a grupos específicos de beneficiarios o beneficiarias y a determinadas necesidades específicas que presentan situaciones extremas o de riesgo para aspectos determinados del bienestar.

Las **políticas generativas**, son políticas que, si bien pueden comprender iniciativas compensatorias como parte de su implementación, van acompañadas de acciones de empoderamiento de los grupos a los cuales están dirigidas, a fin de que puedan en cierto tiempo intervenir por si mismos en la satisfacción de sus propias necesidades y romper cualquier nexo de dependencia que pudiese haber sido ocasionado por la acción positiva.”²¹

Una política pública que procure el logro de la igualdad entre mujeres y hombres necesita combinar los diferentes énfasis, incluyendo medidas compensatorias, focalizadas adonde y cuando fuera necesario, y políticas generativas que aseguren el empoderamiento y la autonomía de las mujeres.

Las políticas que promueven la equidad de género se fundamentan en el principio de igualdad, que establece la igualdad de libertades y la igualdad de derechos; al mismo tiempo reconoce que las mujeres y los hombres somos diferentes, y que esta diversidad implica diferentes intereses y necesidades. La equidad de género cuestiona que las diferencias entre mujeres y hombres se conviertan en desigualdades sociales y en manifestaciones de discriminación.

Las políticas públicas que promueven la equidad de género también están inspiradas en el principio de no discriminación hacia las mujeres. Este principio es definido por la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, como “toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera” ²².

Lograr la equidad de género requiere incorporar la justicia como criterio de actuación de las políticas públicas. Esto significa que el trato a mujeres y hombres podrá ser igual o diferente, teniendo en cuenta las diferentes necesidades de género y las desventajas que supone para las mujeres, vivir en una situación y posición subordinada y marginada.

“La equidad es un principio complementario de la igualdad y tiene respecto a ella un carácter instrumental, ya que contribuye a su logro. La equidad permite invalidar o anular las desventajas

21 - García Prince, Evangelina. Políticas de Igualdad, Equidad y Gender Mainstreaming. ¿De que estamos hablando? Marco Conceptual. “América Latina Genera: Gestión del Conocimiento para la Equidad de Género en Latinoamérica y El Caribe”. PNUD, El Salvador 2008.

22 - Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de discriminación a la Mujer, CEDAW, Naciones Unidas, aprobada en 1979, y ratificada por El Salvador en 1981.

derivadas de las desigualdades creadas socialmente a partir de diferencias que la sociedad llega a valorar jerárquicamente”²³.

Para que la equidad de género se convierta en un proceso encaminado a garantizar la igualdad efectiva del ejercicio de derechos de mujeres y hombres, es necesaria e imprescindible la aplicación combinada y práctica del principio de igualdad en por lo menos tres dimensiones:

- **Igualdad de Oportunidades:** se refiere a la igualdad en el acceso al inicio del proceso que supone el ejercicio de derechos, teniendo en cuenta las desventajas derivadas de las vivencias de discriminación y marginación.
- **Igualdad de Trato:** se refiere al trato equivalente entre las personas, tomando en consideración las diferencias y las desigualdades. La igualdad de trato en la práctica puede traducirse en distintas maneras de asignación de recursos, distribución de medios y beneficios que favorezcan y faciliten el ejercicio de derechos de mujeres y de hombres. La igualdad de trato puede traducirse por tanto, en un trato diferencial ó en acciones que favorezcan prioritariamente a las mujeres por las desventajas que les implica las desigualdades.
- **Igualdad de Resultados:** significa la eliminación de distinciones, exclusiones o restricciones basadas en el sexo de las personas, que pueden inhibir o anular el ejercicio y goce de derechos. Implica por tanto, el reconocimiento de derechos individuales y colectivos, así como formas de justicia distributiva para asegurar que las personas gocen de bienes, situaciones y condiciones que les permitan el desarrollo personal y social en ejercicio de derechos y sin discriminaciones.

En este marco, una política municipal para la equidad de género que pretenda contribuir de forma efectiva a la construcción real de la igualdad de derechos entre mujeres y hombres no puede, ni debe quedarse reducida a la intervención delegada en las instancias técnicas o mecanismos específicos creados para su implementación inicial, ya sean éstos comisiones de género, unidades de género ú oficinas municipales de la mujer. Esto restringiría su potencial transformador de las desigualdades sociales.

Lo anterior significa que el enfoque de equidad es ante todo un proceso eminentemente político, que debe aplicarse simultáneamente desde los mecanismos específicos y desde todas las políticas públicas municipales, afectando tanto el marco de las políticas generales, como el diseño, la formulación, los procesos de adopción, la ejecución y la evaluación de las mismas.

Asumir este desafío requiere sin duda voluntad política por parte de quienes integran el Concejo Municipal, para que su comprensión de las desigualdades entre mujeres y hombres se pueda traducir en el uso de su autoridad pública para tomar las decisiones pertinentes y trasladarlas a las instancias responsables de ejecutar las políticas en los diferentes ámbitos de la gestión pública

23 García Prince, Evangelina. Idem.

AÑO Y LUGAR	CONFERENCIA	ACUERDOS
Del 19 de junio al 2 de julio de 1975. México, D.F.	Conferencia Mundial sobre la Mujer	Esta conferencia establece 3 objetivos importantes: <i>“La igualdad plena de género y la eliminación de la discriminación; la integración y la plena participación de la mujer en el desarrollo y una contribución de la mujer al fortalecimiento de la paz mundial”</i> ²⁴ .
Del 14 al 30 de julio de 1980. Copenhague.	Segunda Conferencia Mundial sobre la Mujer	Uno de los logros de esta conferencia fue el reconocimiento de la disparidad entre <i>“los derechos garantizados y la capacidad de la mujer para ejercerlos”</i> ²⁵ . También se ejercieron tres esferas para el logro de la igualdad, desarrollo y paz: <i>“igualdad de acceso a la educación; (...) en las oportunidades de empleo, (...) en servicios adecuados de atención a la salud”</i> ²⁶ .
Del 15 al 26 de junio, de 1985. Nairobi.	Conferencia Mundial sobre la Mujer	Esta conferencia estableció indicadores para la medición de la igualdad, desarrollo y paz: <i>“Medidas constitucionales y jurídicas, igualdad en la participación social e igualdad en la participación política y en la adopción de decisiones”</i> ²⁷ .
1992, Río de Janeiro, Brasil.	Cumbre sobre Desarrollo y Medio Ambiente	Se reconoce la importancia de las mujeres en el control y gestión de los recursos naturales y por tanto en el control y gestión del medio ambiente.
1993, Viena.	Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos.	Entre el logro más importante se destaca, que <i>“reconoce que la violencia contra las mujeres y las niñas constituye una grave violación a los derechos humanos”</i> ²⁸ .
1994, El Cairo	Conferencia Internacional sobre Desarrollo y Población	Se declara que <i>“los derechos reproductivos son derechos humanos y la violencia de género es un obstáculo para la salud reproductiva y sexual de las mujeres, la educación y el desarrollo”</i> ²⁹ .
Del 4 al 15 de septiembre de 1995. Beijing, China.	IV Conferencia Mundial sobre la Mujer, Beijing, China, 1995.	Aprobación de la Declaración de Beijing y su plataforma de Acción , por representantes de 189 países, representando <i>“un compromiso internacional para lograr la igualdad, desarrollo y paz de las mujeres de todo el mundo”</i> ³⁰ . Este documento definió los objetivos estratégicos y las medidas que tanto gobiernos, como la comunidad internacional, organizaciones no gubernamentales y el sector privado debían implementar ³¹ .
Del 5 al 9 de abril de 2000, Nueva York, EE. UU.	Reunión de revisión de la implementación a los 5 años de la IV Conferencia de la Mujer (Beijing + 5)	Beijing+5, reúne a más de 1000 defensoras/os y activistas feministas y delegadas/os gubernamentales de 148 países con el objeto de revisar los logros desde la IV Conferencia y la adopción de nuevas medidas para el logro de la Plataforma de Acción de Beijing y su plataforma de Acción ³² .

24 Página Web: Programa de las Naciones Unidas. Principales resultados de la conferencia sobre las mujeres e igualdad de género. (<http://www.un.org/spanish/esa/devagenda/gender.html>)

25 Ibid.

26 Ibid.

27 Ibid.

28 Página Web: Isis Internacional. Conferencias Internacionales. <http://www.isis.cl/temas/conf/beijing.htm>

29 Ibidem.

30 Página Web del Programa de las Naciones Unidas. Principales resultados de la conferencia sobre las mujeres e igualdad de género. <http://www.un.org/spanish/esa/devagenda/gender.html>

31 Según el PNUD, las 12 esferas de especial preocupación de la Plataforma de Acción de Beijing fueron: “Pobreza, educación y formación, salud, violencia, conflictos armados, economía, toma de decisiones, mecanismos institucionales, derechos humanos, medios de comunicación, Medio Ambiente y las niñas”. Ibidem.

32 Página Web: Isis Internacional. Conferencias Internacionales. <http://www.isis.cl/temas/conf/beijing.htm>

municipal. Esta autoridad política también requiere dotarse de criterios, recursos y de capacidad técnica, que permitan la identificación de las brechas de inequidad entre mujeres y hombres, así como las potencialidades locales para la transformación de esas relaciones desiguales de poder.

Finalmente, es importante tener presente que las políticas de equidad de género al inscribirse como parte del ejercicio de formas de gobernabilidad democrática, fundamentan su legitimidad en auténticos procesos de participación ciudadana, con una transparente rendición de cuentas por parte de los Gobiernos Municipales a la ciudadanía, en la que se reconoce explícitamente a las mujeres como sujetos sociales y políticos y no sólo como beneficiarias de sus políticas.

5.2 Marco Normativo

Las Políticas Municipales para la Equidad de Género, son la concreción de un paso más en la creación de instrumentos legales para la protección y promoción de los derechos de las mujeres. Como resultado de las sistemáticas luchas de los movimientos de mujeres y feministas, desde los años setenta, las Naciones Unidas han promovido diversas acciones encaminadas a establecer compromisos de los Estados para la garantía de los derechos humanos de las mujeres y la eliminación de las desigualdades, la violencia y la discriminación.

El Estado Salvadoreño ha ratificado los planteamientos establecidos y asumiendo así un compromiso legal encaminada a la construcción de un país más democrático, en donde los derechos humanos de las mujeres y su participación activa en distintos ámbitos sea garantizada.

Es importante reconocer que si bien en El Salvador se han obtenido pocos avances en el logro de la igualdad entre mujeres y hombres, si se ha logrado avances importantes en materia jurídica sobre los derechos de las mujeres, “especialmente en cuanto a violencia genérica y de la eliminación de pautas discriminatorias, sobre todo en el plano laboral, durante las dos últimas décadas”³³.

A nivel nacional, la Constitución de la República confiere igualdad de derechos y deberes a hombres y mujeres. En el artículo 3 establece “que todas las personas son iguales ante la ley. Para el goce de derechos civiles, no podrán establecerse restricciones que se basen en las diferencias de nacionalidad, raza, sexo o religión”.

Asimismo, La Constitución establece la igualdad jurídica de los cónyuges, los derechos y los deberes recíprocos sobre las bases equitativas en el ámbito de la familia; el derecho a igual remuneración por igual trabajo; los derechos laborales de la mujer en relación a la maternidad; así como la obligación de impartir una enseñanza democrática.

Un avance importante en materia de equidad de género en El Salvador, fue la creación del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU), en febrero de 1996, luego de los compromisos

.....
33 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La equidad de género en El Salvador. Cuaderno sobre Desarrollo Humano No 3. PNUD. 1era. Edición. San Salvador, El Salvador. 2004. Pp.22

adquiridos por el gobierno a través de la ratificación de los acuerdos de la IV Conferencia sobre la Mujer y su Plataforma de Acción, por el decreto legislativo No. 644, y su función es ser el ente rector de la Política Nacional de la Mujer ³⁴.

La Política Nacional de la Mujer, que contiene 10 áreas y 250 acciones³⁵ propone como objetivo general, “mejorar la condición y elevar la posición de las mujeres salvadoreñas, logrando que su participación en el desarrollo nacional, tenga lugar con igualdad de oportunidades respecto de los hombres y promoviendo la corresponsabilidad entre los géneros” ³⁶.

A nivel municipal, la incorporación del inciso 29 al artículo 4, incorpora dentro de las competencias municipales la “Promoción y desarrollo de programas y actividades destinadas a fortalecer la equidad de género”³⁷, por medio de la creación de la Unidad Municipal de la Mujer³⁸ ”

5.3 Objetivos de la política para la equidad de género

La nueva política municipal para la equidad de género se guiará por los siguientes objetivos:

5.3.1 Objetivo General

Proporcionar a nuestro municipio una herramienta municipal que oriente nuestra gestión pública, y la intervención coordinada con otros actores y actoras sociales e institucionales de la localidad, a fin de promover la igualdad de mujeres y hombres, para garantizar la convivencia basada en el respeto y la participación activa de la ciudadanía, mediante el ejercicio efectivo de los derechos de las mujeres en las diferentes esferas sociales, institucionales, políticas, económicas y culturales de nuestro territorio.

5.3.2 Objetivos Estratégicos

1. Reforzar los procesos internos de nuestra municipalidad, que nos proporcionen instrumentos para identificar las brechas de inequidad entre mujeres y hombres, en el análisis de las realidades e implementar una intervención pública enfocada en superar las desigualdades de género.
2. Impulsar acciones afirmativas a favor de los derechos de las mujeres desde las diferentes unidades y políticas municipales.
3. Fortalecer el liderazgo institucional de nuestra Alcaldía, mediante la articulación y coordinación con diferentes instituciones y organizaciones sociales en el municipio, para lograr sinergias

34 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La equidad de género en El Salvador. Cuaderno sobre Desarrollo Humano No 3. PNUD. 1era. Edición. San Salvador, El Salvador. 2004. Pp. 28

35 Las áreas temáticas de la Política Nacional de la Mujer son: legislación, educación y capacitación; salud, mujer y trabajo; participación ciudadana y política; familia; violencia, agricultura, ganadería, pesca y alimentación; medio ambiente y medios de comunicación y cultura. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La equidad de género en El Salvador. Cuaderno sobre Desarrollo Humano No 3. PNUD. 1era. Edición. San Salvador, El Salvador. 2004. Pp. 29

36 Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU). Política Nacional de la Mujer. ISDEMU. San Salvador, El Salvador. 2004. Pp. 6

37 L. N° 929, del 20 de Diciembre de 2005, publicado en el D. O. N° 12, Tomo 370, de fecha 18 de Enero de 2006.

38 Decreto Legislativo No. 499 de fecha 06 de diciembre de 2007, publicado en el Diario Oficial No. 10, Tomo 378 de fecha 16 de enero de 2008.

que favorezcan la igualdad entre mujeres y hombres en Suchitoto.

5.4. Principios Rectores

La Política Municipal para la Equidad de Género está inspirada y fundamentada en los mismos principios rectores de la Ley de igualdad, equidad y erradicación de la discriminación contra las mujeres, aprobada por la Asamblea Legislativa en marzo 2011.

- o Principio de Igualdad: como derecho ciudadano individual y colectivo a recibir por parte de las instituciones del Estado, igual respeto, trato y protección de las garantías consagradas en la Constitución de la República.
- o Principio de Equidad: como responsabilidad de la municipalidad en la aplicación de medidas que procuren la justicia social y la superación de desigualdades entre hombres y mujeres, así como el logro del disfrute equitativo de los bienes sociales.
- o No discriminación: como prohibición de toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales de las mujeres en todas las esferas de la vida.
- o Respeto a las diferencias entre hombres y mujeres: como el derecho de las personas a vivir legítimamente y en igualdad, sin discriminaciones basadas en características biológicas, de género, preferencias ideológicas y culturales, así como las que se derivan de necesidades e intereses específicos de mujeres y hombres.
- o Transversalidad: como enfoque estratégico para la aplicación en los diferentes ámbitos de gestión municipal, teniendo en consideración la integración igualitaria de necesidades, intereses, experiencias y contribuciones de mujeres y hombres en la vida del municipio.

5.5 Ámbitos de intervención de la Política Municipal para la Equidad de Género

5.5.1 Área institucional

Aspectos relevantes para la equidad de género en el área institucional

- En los últimos años han aumentado los niveles de coordinación entre instituciones del nivel central y las instituciones locales del municipio. Sería muy importante que estos espacios se consoliden con la construcción de protocolos de actuación y coordinación interinstitucional vinculados con la Política Municipal de Equidad de Género.
- A nivel interno en la municipalidad, si bien se ha contado desde el 2001 con una política de género institucional y existen instancias específicas para su aplicación, es necesario profundizar la aplicación de acciones concretas en las diferentes dependencias municipales.

5.5.2 Participación ciudadana de las mujeres

Aspectos relevantes para la participación ciudadana equitativa de mujeres y hombres

- Las mujeres en Suchitoto participan activamente en diversos espacios asociativos, no obstante

continúan siendo minoría en las instancias directivas y de toma de decisiones.

- A nivel político, las mujeres y los hombres participan de forma bastante igualitaria en los niveles de base, pero son minoría en las estructuras de dirección.
- Pese a la larga tradición de lucha reivindicativa de las mujeres en el municipio de Suchitoto, y a la conquista de espacios por parte de las mujeres desde 1997 en el Concejo Municipal, esta representación real de mujeres sigue siendo minoritaria, no se ha consolidado, y se caracteriza por su fragilidad y falta de continuidad o por criterio político electoral.
- En Suchitoto predomina una cultura de falta de reconocimiento a los aportes de las mujeres en los espacios de dirección del municipio.
- En el municipio de Suchitoto no se cuenta con un espacio de participación ciudadana de las mujeres que este claramente regulado y con reconocimiento formal por parte de la municipalidad.
- Durante el año 2011 fue aprobada la Ordenanza Municipal Reguladora de Asociaciones Comunales y Asociaciones Locales del Municipio de Suchitoto, en la cual se establece la obligatoriedad de la inclusión de las mujeres en las instancias directivas de las organizaciones. Esta ordenanza constituye una base para avanzar en la igualdad de participación ciudadana, pero hace falta divulgarla y vigilar su aplicación en las asociaciones comunales y locales, así como en los procesos de legalización y acreditación que realiza la municipalidad.

5.5.3 Desarrollo Económico equitativo

Aspectos relevantes para la generación de ingresos y economía del municipio de Suchitoto.

- En la zona urbana de Suchitoto, la jefatura de los hogares según el Diagnóstico elaborado por el Plan Maestro, en el 36% de los casos es asumida por mujeres, un 29% por hombres y un 35% por ambos.
- En base a la encuesta realizada por la Concertación de Mujeres de Suchitoto, en cuanto a responsabilidad económica de los hogares, el 20% de las mujeres responden que la asumen solas, 38% con la pareja, 34% de forma conjunta y otros el 8%.
- En la misma encuesta, en relación a si las mujeres realizan alguna actividad para la generación de ingresos un 56% de mujeres respondieron que no desempeñan ninguna actividad económica, lo que dibuja un municipio con los roles de género fuertemente arraigados.
- Las actividades que las mujeres desarrollan para la generación de ingresos están vinculadas al trabajo doméstico, menos reconocido social y económicamente.
- El 80% de las mujeres encuestadas de la Concertación de Mujeres de Suchitoto manifiestan que no han obtenido créditos, únicamente el 20% dijo que si ha gestionado uno en el pasado.
- De los datos proporcionados por la encuesta que realizó la Concertación de Mujeres, en la zona urbana y rural, los obstáculos que las mujeres encuentran para el acceso a créditos mayormente son la falta de propiedad de los bienes (24%), la falta de empleo (17%), los altos intereses (7%) y la desconfianza por ser mujeres (4%).
- Los Bancos comunales existentes en las comunidades son administrados a través de comités de mujeres, lo que les permite tener autonomía económica, el acceso a la toma de decisiones y el fortalecimiento de su liderazgo.
- Las actividades que realizan las mujeres están ligadas al rol asignado por el sistema patriarcal,

ya que estas realizan labores agrícolas, de crianza y venta de animales y pequeños negocios comerciales, las tiendas.

- En la encuesta que realizó la Concertación de Mujeres de Suchitoto se lograron identificar 20 iniciativas económicas, es importante visualizar el aporte que estas mujeres realizan a sus hogares y a la economía local, a pesar de ello no alcanzan a cubrir las necesidades básicas de sus hogares y en algunas ocasiones no se reconoce su trabajo.
- La Municipalidad de Suchitoto en alianza con organizaciones locales tiene un programa de acciones afirmativas de apoyo al desarrollo económico de las mujeres de área rural.

5.5.4 Educación, Cultura y recreación equitativa

Aspectos relevantes para la promoción de la educación, cultura y recreación para todos y todas

- El 25.3% de la población es analfabeta siendo mayor el índice en las mujeres que en los hombres.
- El nivel educativo de las mujeres del casco urbano es superior que el de las mujeres de la zona rural.
- Solamente 6,5% de mujeres entrevistadas ha concluido los estudios de Bachillerato. El 25,2% dijo no haber recibido ningún tipo de educación, 28,2% ha cursado hasta el primer ciclo, 23,2% hasta el segundo ciclo y un 15,1% llegó hasta el tercer ciclo.
- Únicamente el 1,8%, equivalente a 67 mujeres de las 3,798 entrevistadas, han concluido estudios universitarios.
- Solamente 1 mujer dijo haber cursado estudios técnicos; los roles de género están fuertemente arraigados en el municipio promoviendo la división sexual del trabajo.
- Las mujeres más adultas tienen en general menor nivel educativo. Así, un 63,2% de mujeres entre los 29 y 80 años ha cursado hasta 6° grado, mientras que solamente un 11.3% de mujeres en ese rango de edad ha completado estudios más allá de 6° grado.
- Los embarazos son un problema significativo en el municipio, de las encuestas se desprende que el 73% de mujeres tuvo su primer hijo entre los 10 y 20 años. Dificultando esta situación la finalización de los estudios por la expulsión del sistema educativo de las mujeres embarazadas.
- Otras dificultades para continuar los estudios son la escasez de recursos, la distancia de los centros de estudio y las responsabilidades en el hogar que asumen las mujeres.
- A pesar de que las actividades deportivas están principalmente enfocadas para los hombres, en el municipio existen equipos femeninos de fútbol y softball.
- En la celebración de eventos populares y fiestas patronales se reproducen estereotipos, inequidad de género y discriminación entre las mujeres y jóvenes de la zona urbana y del área rural.

5.5.5 Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres

Aspectos relevantes para la construcción de la igualdad y brechas de inequidad de género:

- En Suchitoto todavía no se considera que los embarazos en adolescentes son un problema social.

- Las mujeres se convierten en madres a una edad menor que los hombres: ya que un 11% de las mujeres encuestadas respondieron que fueron madres entre los 10 y 15 años, y el 62% entre los 16 y 20 años.
- El porcentaje de madres adolescentes es superior al porcentaje de padres adolescentes; según el Registro del Estado Familiar de la Alcaldía en el año 2008, un 15% de mujeres madres menores de edad, frente a un 4% de padres menores de edad; la brecha fue aún mayor en el año 2007.
- Existe un grave déficit en la prevención de embarazos en adolescentes y en el desarrollo de programas de educación sexual científica, que oriente a mujeres y hombres al ejercicio de una sexualidad responsable y la prevención de embarazos no deseados.
- La falta de servicios adecuados para la salud, afecta más a las mujeres que a los hombres, ya que son ellas las que principalmente asumen las tareas reproductivas y de cuidado de sus familias.
- En cuanto a la atención a salud reproductiva, la Asociación de Parteras “Rosa Andrade”, es la organización que ha trabajado a nivel comunitario en la zona rural y urbana en control de embarazos, atención de parto y planificación familiar, con una sistematización de datos de más de 10 años. El trabajo de las parteras requiere reconocimiento explícito y remunerado por parte del sistema público de salud.
- Las mujeres son las principales responsables del uso de métodos de planificación familiar y los usan más que los hombres. Sin embargo, no cuentan con conocimientos suficientes sobre métodos anticonceptivos, como utilizarlos y los efectos en su salud, lo que se agrava aún más cuando tienen que ocultar a su pareja que están planificando.
- A nivel social la planificación familiar es concebida como una responsabilidad solo de las mujeres, mientras a los hombres no se les educa ni se les informa sobre métodos anticonceptivos y su papel en la contracepción. La irresponsabilidad masculina aumenta en la medida que predominan los prejuicios y mitos en este campo.
- Al menos en el 6% de familias del municipio han existido muertes maternas en años recientes
- El cáncer cérvico uterino continua siendo uno de las causas principales de mortalidad femenina en el municipio de Suchitoto, a pesar de los esfuerzos de campañas de prevención impulsados por diversos actores.
- El contagio de VIH/SIDA ha aumentado significativamente en comunidades rurales y urbanas del municipio, con mayor afectación a las mujeres, sin embargo es poco reconocido como problema prioritario de salud y son débiles los procesos de prevención.

5.5.6 Violencia y seguridad

Aspectos relevantes para la construcción de la igualdad y brechas de inequidad de género:

- Mujeres y hombres de Suchitoto reconocen tener un impacto fuerte de la violencia en sus vidas, siendo la violencia intrafamiliar uno de los problemas que más preocupa a las mujeres.
- En la encuesta realizada a mujeres organizadas pertenecientes a la Unión de Organizaciones Locales de Mujeres, este porcentaje asciende al 58%. Un 21% de mujeres encuestadas para la elaboración del diagnóstico, contestaron que han sido víctimas de violencia por parte de sus parejas.
- Un 21% de mujeres encuestadas para la elaboración del diagnóstico, contestaron que han sido

víctimas de violencia por parte de sus parejas. Este porcentaje asciende al 58%. en la encuesta realizada a mujeres organizadas pertenecientes a las Organizaciones Locales de Mujeres.

- El 27% de mujeres que dice sufrir violencia, no hace nada cuando sufre situaciones de violencia por parte de la pareja. Solamente un 14% acude a organizaciones sociales de mujeres, un 6% busca ayuda en otras personas y sólo un 3% pone algún tipo de denuncia.
- Un tercio de las mujeres encuestadas desconoce dónde buscar apoyo ante situaciones de violencia. La ADESCO y la Alcaldía Municipal no son lugares reconocidos por las mujeres para solucionar esta problemática.
- No hay una cultura de denuncia por las mujeres ante los casos de violencia y las razones principales por las que no denuncian son: por miedo (59%), las amenazas (14%), el desconocimiento del sistema de denuncia, sus implicaciones y a como se interponen las demandas (11%), por motivos emocionales hacia las y los hijos y la familia (8%) y la dependencia económica (5%).
- Las principales razones por las cuales las mujeres no denuncian los casos de violencia son: por miedo (59%), las amenazas (14%), el desconocimiento del sistema de denuncia, sus implicaciones y a como se interponen las demandas (11%), por motivos emocionales hacia las y los hijos y la familia (8%) y la dependencia económica (5%).
- Los hombres se posicionan como “sujetos activos” causantes de la violencia, mientras que las mujeres asumen el rol de víctimas cuando hablan de qué es violencia.
- Es evidente el posicionamiento de los hombres como “sujetos activos” causantes de la violencia, mientras que las mujeres al hablar de que es violencia asumen el rol de víctimas.
- Una tercera parte (35%) de las mujeres manifiestan haber tenido miedo de ser agredidas en su propia comunidad o en las vías de acceso. Los hogares también se perciben como especialmente inseguros.
- El miedo de ser agredidas en las vías de acceso o en sus propias comunidades es una manifestación de una tercera parte (35%) de las mujeres. Percibiendo inseguridad también en sus hogares.
- El 67% de las denunciantes mujeres menores de edad son por violencia sexual.
- Existe una brecha entre hombres y mujeres en relación a la autonomía económica que en cumplimiento de los roles de género atribuidos socialmente, generan más violencia patrimonial para las mujeres.
- La municipalidad de Suchitoto articula esfuerzos encaminados a la erradicación de la violencia contra las mujeres

5.5.7 Construyendo relaciones de equidad en las familias suchitotenses

Aspectos relevantes para la construcción de relaciones familiares con igualdad de género en los hogares de Suchitoto

- Un 36% de la jefatura de los hogares en la zona urbana de Suchitoto es asumida por las mujeres, frente a un 29% de hombres. En el caso de las mujeres, éstas suelen asumir solas la alimentación y el cuidado de las familias.

- Los altos índices de embarazos en adolescentes y la poca responsabilidad que los hombres asumen en cuanto a paternidad se evidencia en los datos que reporta la municipalidad: 37% de las mujeres que han inscrito a sus hijas/os en los años 2008-2009 son menores de edad. El porcentaje de padres menores de edad que han inscrito a sus hijos es de 7%.
- El 20% de los hijos/as inscritos en el registro familiar de Suchitoto no han sido reconocidos por el padre. (poner años)
- La responsabilidad de las labores domésticas está vinculada al sexo de las personas, en Suchitoto el 50% de las mujeres responden que asumen solas esta responsabilidad, el 19% con sus hijos/as, y solo un 8% lo hace con la pareja.
- El trabajo doméstico ejercido por las mujeres no es reconocido como “trabajo” ni mucho menos remunerado
- El 50% de mujeres encuestadas responden que no son dueñas de ningún bien inmueble, lo que les limita el acceso a créditos, a la toma de decisiones y a su autonomía, haciéndola vulnerable en situaciones de violencia y dependencia económica.

VI. PLAN DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA MUNICIPAL DE EQUIDAD DE GÉNERO DE SUCHITOTO

6.1 Área institucional

Plan de acción

Objetivo general: Fortalecer nuestro liderazgo institucional como Alcaldía, en el impulso de procesos que aseguren la disminución de brechas de desigualdad entre mujeres y hombres en el municipio de Suchitoto.

Objetivo específico 1: Incorporar criterios y contenidos que promueven la equidad de género en todos los espacios de coordinación inter institucional en los que la Alcaldía participa y promueve en el municipio.

Objetivo específico 2: Garantizar procesos de formación y capacitación con el personal de todas las áreas municipales para la aplicación transversal y efectiva de la Política de Equidad de Género en todas las dependencias de la Alcaldía.

Objetivo específico 3: Incorporar indicadores y medidas concretas en los procesos de planificación y contratación anuales, encaminados a la superación gradual de las barreras internas para la igualdad real entre mujeres y hombres al interior de la municipalidad.

Objetivo específico 1: Incorporar criterios y contenidos que promueven la equidad de género en todos los espacios de coordinación inter institucional en los que la Alcaldía participa y promueve en el municipio.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Desarrollar programas de sensibilización sobre las desigualdades de género y su impacto en la vida de las mujeres, dirigidos al personal de las instituciones presentes o que trabajan en el municipio.	La Política Municipal de Equidad de Género se ha dado a conocer a todas las instituciones presentes o que trabajan en el municipio. Programas municipales de sensibilización de género son realizados cada año en coordinación con diversas instituciones.
Representantes del Concejo Municipal y personal técnico que participa en espacio de coordinación inter institucional, presentan propuestas para aplicar la equidad de género en protocolos de actuación en los ámbitos concretos de cada espacio.	Propuestas presentadas cada año por la Alcaldía en cada espacio de coordinación institucional. Protocolos de actuación y coordinación que incluyen aspectos de equidad de género.
Orientar los respaldos que la municipalidad otorga a diferentes instituciones, a promover el compromiso de las mismas en incorporar medidas y acciones concretas para la equidad de género en sus diferentes ámbitos de actuación.	Las instituciones que gestionan proyectos a ejecutar en el municipio en diferentes ámbitos, incluyen indicadores relacionados con la Política Municipal de Equidad de Género. Registro de la UMM sobre las acciones de equidad de género que aplican otras instituciones que coordinan con la municipalidad.

Objetivo específico 2: Garantizar procesos de formación y capacitación con el personal de todas las áreas municipales para la aplicación transversal y efectiva de la Política de Equidad de Género en todas las dependencias de la Alcaldía.

Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Facilitar condiciones y tiempo laboral para la participación del personal municipal en procesos de formación sistemática sobre aspectos de equidad de género.	Se ha incluido en el expediente de personal el registro de cursos de formación en equidad de género en los que ha participado. Incluir en el mural municipal, una cartelera de reconocimiento y estímulo al personal municipal que refleja cambios de actitudes que favorecen la igualdad entre hombres y mujeres.
Desarrollar procesos de evaluación de la gestión que ejecutan las diferentes áreas, que incorporen indicadores de aplicación de la Política de Equidad de Género.	Revisión de planes de trabajo de las diferentes unidades para comprobación de la incorporación de acciones de la Política de Equidad de Género. Los informes de gestión municipal incluyen indicadores de aplicación de la Política de Equidad de Género en los diferentes ámbitos. Partidas presupuestarias para aplicación de la Política de Equidad de Género y acciones positivas a favor de los derechos de las mujeres, son ejecutadas y evaluadas.

Objetivo específico 3: Incorporar indicadores y medidas concretas en los procesos de planificación y contratación anuales, encaminados a la superación gradual de las barreras internas para la igualdad real entre mujeres y hombres al interior de la municipalidad.

Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Realización y actualización de diagnósticos, que permitan reconocer las desigualdades existentes entre mujeres y hombres al interior de la municipalidad.	Diagnósticos con enfoque de género sobre personal municipal y condiciones laborales son actualizados periódicamente.
Incorporar indicadores de género en los Planes de las Comisiones del Concejo Municipal sectoriales y en su trabajo territorial.	Planes de comisiones con metas e indicadores de género. Los planes y presupuestos zonales incorporan medidas e indicadores concretos que promueven la equidad de género.
Establecer mecanismos de contratación y promoción de personal que promuevan la igualdad real entre mujeres y hombres.	Incluir criterios de equidad de género en el perfil de puestos a contratar. Incluir criterios de equidad de género en las bases de licitaciones municipales.

Responsables municipales e instancias de articulación:

- Responsables Municipales: Comisión de Género del Concejo Municipal, Unidad Municipal de la Mujer, Comisión de aplicación de la carrera administrativa municipal, Despacho Municipal, Secretaria Municipal, UACI.

6.2 Participación ciudadana de las mujeres

Plan de acción

Objetivo general: Promover desde la municipalidad la participación ciudadana equitativa de mujeres y hombres del municipio de Suchitoto.

Objetivo específico 1: Asegurar el funcionamiento de mecanismos de participación de las mujeres en los espacios de participación ciudadana, en igualdad de condiciones y oportunidades que los hombres, tanto a nivel territorial como sectorial.

Objetivo específico 2: Promover el reconocimiento social y político del aporte de las mujeres al desarrollo del municipio de Suchitoto.

Objetivo específico 3: Establecer mecanismos de rendición de cuentas por parte del Gobierno Municipal, en los que se asegure la participación de las mujeres tanto a nivel territorial como sectorial.

Objetivo específico 1: Asegurar el funcionamiento de mecanismos de participación de las mujeres en los espacios de participación ciudadana, en igualdad de condiciones y oportunidades que los hombres, tanto a nivel territorial como sectorial.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Promover desde la municipalidad y en coordinación con organizaciones locales de mujeres la participación de las mujeres en igualdad de condiciones y oportunidades que los hombres, en los diferentes mecanismos de participación ciudadana existentes y que se vayan creando en el municipio.	Monitorear el funcionamiento de las JD de las ADESCOS, la creación de las Secretarías de la Mujer y su coordinación eficaz con los Comités de Mujeres. Anualmente se ha constatado la participación equitativa de mujeres y hombres en los Comités Zonales, especialmente en los momentos de participación en la definición de prioridades para la inversión del presupuesto municipal en el desarrollo comunitario.
Fomentar la participación equitativa de mujeres y hombres en las diferentes iniciativas impulsadas por el Gobierno Municipal, especialmente aquellas orientadas al desarrollo socio económico del municipio.	La Unidad Municipal de la Mujer presentará informes anuales de la participación de mujeres y hombres en las diferentes iniciativas impulsadas por la municipalidad. Anualmente la municipalidad promoverá una evaluación del nivel cuantitativo y cualitativo de la participación de mujeres y hombres en las diferentes iniciativas para el desarrollo socio económico de Suchitoto, impulsadas por el Gobierno local y otras instancias sociales en el municipio.
Objetivo específico 2: Promover el reconocimiento social y político del aporte de las mujeres al desarrollo del municipio de Suchitoto.	

Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Impulsar procesos de reconocimiento social y político del aporte de las mujeres en los diferentes ámbitos de la vida del municipio.	Al menos una vez en cada año se utilizan espacios públicos para visualizar y promover el reconocimiento del aporte de las mujeres en el municipio.
Promover desde la municipalidad procesos de recuperación de la memoria histórica de las mujeres.	Al menos una vez cada año, la Unidad Municipal de la Mujer, en coordinación con otras dependencias municipales y entidades culturales, impulsará procesos encaminados a recuperar y divulgar la memoria histórica de las mujeres. Anualmente se registrará la cantidad de lugares públicos, calles y espacios de convivencia comunitaria, han ido incorporando la recuperación de la memoria de las mujeres en el municipio.
Objetivo específico 3: Establecer mecanismos de rendición de cuentas por parte del Gobierno Municipal, en los que se asegure la participación de las mujeres tanto a nivel territorial como sectorial.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Institucionalizar mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas, entre el Gobierno Municipal y las mujeres.	Se crea un Concejo Consultivo como mecanismo de seguimiento a la aplicación de la política municipal de equidad de género. Se realizan Cabildos Abiertos específico con mujeres Se cuenta con un instrumento que regula el funcionamiento del Consejo Consultivo Municipal de Mujeres. Se cuenta con una memoria anual que registra los ejercicios de interlocución entre las organizaciones de mujeres y el Gobierno Municipal de Suchitoto, así como los resultados más relevantes.

Responsables municipales e instancias de articulación:

- Responsables Municipales: Concejo Municipal, Comisión de Género del Concejo Municipal, Unidad Municipal de la Mujer, Unidad de promoción social.
- Otras instancias públicas: Secretaría de Cultura de la Presidencia de la República, (Casa de la Cultura de Suchitoto.) Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU), Ministerio de Educación.
- Organizaciones sociales: Concertación de Mujeres de Suchitoto, Colectiva Feminista para el Desarrollo Local, ADESCOS, Organizaciones sociales y culturales del municipio, organizaciones nacionales con trabajo específico en equidad de género en el municipio

6.3 Desarrollo Económico equitativo

Plan de acción

Objetivo general: Promover desde la municipalidad el desarrollo económico local equitativo, fortaleciendo las capacidades productivas, crediticias y de comercialización de las mujeres en el municipio.

Objetivo específico 1: Fortalecer las iniciativas económicas de las mujeres, facilitándoles el acceso a la capacitación técnica para mejorar sus procesos productivos y de comercialización.

Objetivo específico 2: Promover la formación de las mujeres en diversos oficios especialmente los no tradicionales, fortaleciendo sus capacidades y habilidades para la generación de ingresos.

Objetivo específico 3: Procurar el acceso de las mujeres a recursos y espacios de comercialización de sus productos y a información sobre líneas de crédito.

Objetivo específico 1: Fortalecer las iniciativas económicas de las mujeres, facilitándoles el acceso a la capacitación técnica para mejorar sus procesos productivos y de comercialización.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Promover desde la municipalidad y en coordinación con organizaciones locales el acceso a nuevas iniciativas económicas productivas fortalecidas y con capacidades de comercialización y administración.	Implementar en las 9 zonas al menos 3 iniciativas económicas productivas dirigidas a mujeres jefas de hogar. Se ha apoyado la creación de una Red de comercialización con la participación de grupos de mujeres con iniciativas económicas.

Apoyar el Fortalecimiento de iniciativas económicas de las mujeres y fomento de la creación de espacios de comercialización.	Al menos 10 iniciativas económicas de las mujeres comercializan en el Agromercado de Suchitoto. Se han mejorado las condiciones de funcionamiento y estabilidad de las usuarias en la feria artesanal. Apoyar y fortalecer a grupos asociativos o cooperativos de mujeres.
Objetivo específico 2: Promover la formación de las mujeres en diversos oficios especialmente los no tradicionales, fortaleciendo sus capacidades y habilidades para la generación de ingresos.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Desarrollar procesos de formación a mujeres en oficios tradicionales y no tradicionales.	Se llevan registros de los porcentajes de mujeres participantes en cada curso o taller. Se promoverá que el nivel de participación sea siempre sea en un porcentaje equitativo según la realidad de cada proceso de formación. Al menos el 40% de participantes en cada curso de formación son mujeres.
Objetivo específico 3: Procurar el acceso de las mujeres a recursos y espacios de comercialización de sus productos e información sobre líneas de créditos,	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
La municipalidad coordina con organizaciones sociales, empresas privadas y otras instituciones públicas para ampliar los servicios crediticios a mujeres.	Aumenta el porcentaje de mujeres que ha obtenido acceso a créditos en el municipio al menos en un 20%
Fomentar desde la municipalidad y otros actores del municipio el acceso de las mujeres a cursos de capacitación técnica en el manejo y gestión de créditos y en áreas productivas	Por lo menos el 70% de comités de créditos, usuarias de créditos, mujeres productoras han participado en procesos de formación técnica.
Facilitar el intercambio y conocimiento de experiencias de participación de las mujeres en procesos de desarrollo económico local equitativos	Al menos se han realizado intercambios entre iniciativas de otros municipios para mejorar sus productos.
Estimular la comercialización entre las iniciativas económicas de las mujeres con la actividad de turismo urbano y rural.	Al menos 4 iniciativas económicas de mujeres participan activamente en las iniciativas de turismo urbano y rural.

Responsables municipales e instancias de articulación:

- Responsables Municipales: Unidad Municipal de la Mujer, Oficina Técnica Centro Histórico de Suchitoto, Unidad de Medio Ambiente, Oficina Municipal de Turismo, Oficina Municipal de la Mujer.
- Otras instancias públicas: Ministerio de Turismo, Ministerio de Economía y Ministerio de Agricultura
- Organizaciones sociales: Concertación de Mujeres de Suchitoto, CRC, CORDES, Ayuda en Acción, Instituto de PERMACULTURA PROGRESO, REDES, Asociación Municipal de Turismo
- Otros Espacios: Casa de la Cultura de Suchitoto.

6.4 Educación, Cultura y recreación equitativa

Plan de acción de la Política Municipal Equidad de Género del Municipio de Suchitoto.

Objetivo General: Elevar la equidad de género en el municipio de Suchitoto, a través de la promoción de la educación, recreación y cultura con equidad entre mujeres y hombres, y de forma no sexista.

Objetivo Específico 1: cuidado paterno de los hijos e hijas

Objetivo Específico 2: Promover y gestionar acciones en apoyo a los procesos de alfabetización y la nivelación académica de mujeres, especialmente en la zona rural.

Objetivo Específico 3: Promover actividades artísticas y culturales que favorezcan la equidad de género, el reconocimiento a la diversidad social, la no discriminación, la formación en valores no sexistas y la inclusión de las mujeres en la recreación como un derecho fundamental.

Objetivo Específico 1:	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Concienciar a las cabezas de familia de la importancia de la educación y cuidado de los hijos/as desde perspectivas no sexistas y discriminatorias	Se desarrollan jornadas de trabajo con integrantes de las ADESCO, APES y Centros Escolares.
Objetivo Específico 2: Promover y gestionar acciones en apoyo a los procesos de alfabetización y la nivelación académica de mujeres, especialmente en la zona rural.	
Promover la participación de las mujeres en grupos o círculos de alfabetización y de nivelación académica con equidad de género.	Disminución del índice de mujeres analfabetas.
Gestionar becas para la formación académica priorizando a mujeres y niñas	Aumento de los índices de educación académica de las mujeres y niñas.

Gestionar la implementación de nuevas tecnologías en los centros educativos sobre todos en el área rural y favorecer el acceso de mujeres	Al menos 10% de mujeres egresadas acceden a empleos a partir de los nuevos conocimientos o los utilizan en sus organizaciones.
Desarrollar procesos que permitan contar con una línea de base sobre percepciones de roles de género desde los centros educativos.	Se cuenta con una línea de base sobre percepciones de género de las/los jóvenes
Incidir y promover la educación no sexista de los centros escolares	Al menos 60% de los centros educativos participan en educación no sexista y aplican herramientas pertinentes en las currículas educativas.
Objetivo Específico 3: Promover actividades artísticas y culturales que favorezcan la equidad de género, el reconocimiento a la diversidad social, la no discriminación, la formación en valores no sexistas y la inclusión de las mujeres en la recreación como un derecho fundamental.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Fomentar el derecho de las mujeres a recrearse y a participar del deporte, facilitando los espacios físicos municipales adecuados a sus necesidades.	Aumento de mujeres que accede a espacios de recreación personal. Adecuación de espacios públicos que lo requieran.
Destacar y visualizar el protagonismo de las mujeres en el municipio.	Se han nombrado espacios públicos con nombres de mujeres.
Fomento de actividades culturales sin la reproducción de estereotipos ni discriminación entre mujeres del área rural y urbana.	Se han realizado consultas anuales con diferentes actores locales dedicados a la cultura para la identificación de propuestas culturales orientadas a superar estereotipos sexistas.

Responsables municipales e instancias de articulación:

- Responsables Municipales: UMM, Concejo Municipal, Comisión de Deportes, Educación y Cultura.
- Otras instancias públicas: Ministerio de Educación, Centros escolares públicos, Casa de la Cultura, ISDEMU, ISNA, INDES
- Organizaciones sociales: Concertación de Mujeres de Suchitoto, ONG del Municipio que trabajan en el área social y educativa, ADESCO, ACES,
- Otros espacios: Juzgados, Hospital Nacional de Suchitoto, Iglesias, Estrategia Departamental Construyendo Municipios Más Equitativos Y Democráticos.

6.5 Salud integral con énfasis en Salud Sexual y Reproductiva de las mujeres

Plan de acción de la Política Municipal Equidad de Género del Municipio de Suchitoto.

Objetivo General. Establecer mecanismos de coordinación para el impulso de programas y servicios de salud integral, dando prioridad a la salud sexual y reproductiva de mujeres y hombres en el municipio.

Objetivo específico 1: promover procesos de sensibilización y concientización en personas jóvenes y adultas, el conocimiento y apropiación de los derechos sexuales y derechos reproductivos desde una perspectiva de género, haciendo énfasis en la disminución en los riesgos de cáncer, VIH, ETS y embarazos precoces.

Objetivo específico 2: Coordinar y gestionar servicios de salud especializados para mujeres con instancias públicas y organizaciones sociales, con el fin de obtener mejores niveles de acceso y calidad en la atención.

Objetivo específico 1 Promover procesos de sensibilización y concientización en personas jóvenes y adultas, el conocimiento y apropiación de los derechos sexuales y derechos reproductivos, poniendo énfasis en la disminución en los riesgos de cáncer, VIH, ETS y embarazos precoces.	
Líneas de acción	Indicadores generales de avance
Realizar jornadas de divulgación de leyes y sensibilización y concientización a mujeres y hombres sobre derechos sexuales y derechos reproductivos.	- Se incrementa el número de mujeres que planifican sus embarazos. - Mujeres y hombres sensibilizados sobre cuántos hijos/os tener y el espaciamiento entre ellos. - Aumenta el involucramiento masculino asumiendo responsabilidades de cuidado de sus familias y en el uso de métodos anticonceptivos.
Realizar talleres de formación sobre enfermedades de transmisión sexual(ETS) y VIH/SIDA	- Aumenta el porcentaje de mujeres y hombres adultos con conocimientos en ETS Y VIH/SIDA - Aumenta el porcentaje de adolescentes con información sobre prevención de VIH/SIDA
Realizar jornadas de capacitación a jóvenes de ambos sexos sobre temática de sexualidad y planificación familiar, con enfoque preventivo y disminución de los embarazos adolescentes, en coordinación con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud e instancias locales.	- Aumenta el porcentaje de jóvenes sensibilizados en torno a la sexualidad libre y sin prejuicios. - Jóvenes capacitados en el uso de métodos anticonceptivos.
Sensibilizar a la población, actores institucionales y organizaciones sociales en torno a las problemáticas relacionadas con los embarazos en adolescentes y las formas de prevención.	- Aumenta el número de instituciones y organizaciones que se involucran activamente en la prevención de embarazos. - Se reduce el número de embarazos en adolescentes, según información del Registro de Estado Familiar y la atención de partos en el municipio. - Adolescentes embarazadas continúan sus estudios

Objetivo específico 2 Coordinar y gestionar servicios de salud especializados para mujeres con las instancias públicas y organizaciones sociales, con el fin de obtener mejores niveles de acceso y calidad en la atención.	
Líneas de acción	Indicadores generales de avance
Coordinar campañas para la toma de citologías y mamas para la detección temprana del cáncer con el Ministerio de Salud, instituciones sociales y organizaciones de mujeres.	- Disminuyen los casos de cáncer cervico uterino en la población. - Se registra anualmente la detección en etapa temprana de cáncer cervico uterino, y la aplicación de tratamientos adecuados, salva la vida de mujeres en el municipio. - Se detectan a tiempo casos de cáncer de mamas. - Mayor disposición de mujeres del municipio para la realización de pruebas de prevención de cáncer.
Apoyar el fortalecimiento de las organizaciones que trabajan en Suchitoto en la promoción y defensa de los derechos sexuales y reproductivos.	- Se reconoce y visibiliza el trabajo que realiza la asociación de parteras y se le brinda apoyo en la gestión de material y recursos para su buen desempeño. - Aumenta el número de mujeres capacitadas como parteras. - Equipamiento de las clínicas rurales, para atención a las mujeres de la zona. - Existen programas de atención en salud conjunta entre instancias públicas y asociativas.
Coordinar campañas de prevención y atención medica de la población con énfasis en mujeres.	- Realización de al menos dos campañas de salud reproductiva cada año. - Aumenta el número de mujeres que se hacen la toma de citología y mamografía.
Apoyar y acompañar las demandas ciudadanas de las mujeres, encaminadas a mejorar la calidad de los servicios de salud integral, con énfasis en salud sexual y reproductiva.	- Las demandas de las organizaciones de mujeres relacionadas con la salud han sido escuchadas, y se ha creado un mecanismo de seguimiento por parte de las instituciones responsables. - Las usuarias de servicios de salud perciben una mejor atención por parte de las instituciones públicas.

Responsables municipales e instancias de articulación:

Responsables municipales: Comisión de salud de la Alcaldía, registro del estado familiar, Unidad Municipal de la Mujer.

Instancias públicas: Hospital Nacional de Suchitoto, Unidad de salud, Centros Educativos.

Organizaciones sociales: Asociación de Parteras, CRC, PROGRESO ADESCOS, Centro Arte para la Paz y otras asociaciones interesadas en promover los derechos sexuales y reproductivos en la zona Clínicas privadas y de organizaciones comunitarias.

Otros espacios: Promotoras y Promotores comunitarios de salud.

6.6 Violencia y seguridad

Plan de acción de la Política Municipal Equidad de Género del Municipio de Suchitoto.

Objetivo General: Promover desde el Gobierno Municipal de Suchitoto, el derecho de la población femenina del municipio a una vida libre de violencia y a mejorar sus condiciones de seguridad, mediante la articulación de esfuerzos para construir una cultura de prevención, denuncia y sanción social de la violencia contra las mujeres entre la población y una adecuada respuesta institucional en materia de servicios para su atención.

Objetivo Específico 1: Contribuir a la construcción de una cultura de prevención, rechazo y denuncia de la violencia contra las mujeres del municipio, que permita a las mujeres vivir una vida libre de violencia y en plena seguridad.

Objetivo Específico 2: Promover la incorporación de actividades orientadas hacia la prevención y el combate de la violencia contra niñas y mujeres en el trabajo de las instituciones educativas.

Objetivo Específico 3: Contribuir a establecer servicios de atención integral para las mujeres que sufren violencia, mediante una coordinación interinstitucional que aproveche las distintas capacidades institucionales y comunitarias con que se cuenta.

Objetivo Específico 1: Contribuir a la construcción de una cultura de prevención, rechazo y denuncia de la violencia contra las mujeres del municipio, que permita a las mujeres vivir una vida libre de violencia y en plena seguridad.	
Líneas de acción	Indicadores generales de avance
Sensibilización a la población en general sobre las causas y consecuencias de la violencia de género en las mujeres y en la sociedad.	• Elaborado y retransmitiendo un programa en la radio local sobre violencia de género dirigido a la población en general. • Al menos un 25% de la población participa en las campañas de sensibilización • Un 60% de Empleadas/empleados públicos sensibilizados sobre el perjuicio de la violencia hacia las mujeres y la sociedad, para ofrecer un servicio sensible al género.
	• Un 90% de los hombres en cargos públicos ejercen la paternidad responsable y tienen resuelta la cuota alimenticia para sus hijas/hijos.
Actividades de sensibilización con jóvenes y parejas para prevenir la violencia.	• Un tercio de la población joven del municipio asisten a actividades de sensibilización para prevenir la violencia. • Establecidos al menos 9 círculos de estudio sobre masculinidad (uno por zona) para sensibilizar a los hombres de los barrios, colonias y comunidades del municipio.

Dar a conocer a la población en general de Suchitoto, las leyes nacionales e internacionales sobre violencia de género y promover la capacidad de exigencia ciudadana para su aplicabilidad.	• Aumenta la cantidad de mujeres y hombres que conocen la legislación sobre violencia de género y su involucramiento activo en la aplicación de las mismas. • Aumentan las denuncias por casos de violencia de pareja, abusos a menores, acoso sexual y violación; tanto si ocurren en la esfera privada como en la pública. • Divulgada la ordenanza reguladora de bebidas alcohólicas para su exigibilidad y cumplimiento.
Formación a la población en general sobre causas y efectos en las mujeres y la sociedad, de la violencia de género y sobre la violencia intrafamiliar en concreto.	• Al menos un 70% de líderes y lideresas de las comunidades, padres y madres participan en jornadas de formación • El 70% de miembros de JD de ADESCO y organizaciones sociales, ha recibido capacitación sobre violencia de género.

Objetivo Específico 2: Promover la incorporación de actividades orientadas hacia la prevención y el combate de la violencia contra niñas y mujeres en el trabajo de las instituciones educativas.

Líneas de acción	Indicadores generales de avance
Realizar jornadas de sensibilización y formación de personal docente sobre la violencia hacia las mujeres y el derecho a una vida libre de violencia	• Al menos un 40% del personal docente es sensibilizado y capacitado sobre la violencia hacia las mujeres.
Coordinar con los centros Educativos para sensibilizar a la juventud en una cultura de paz y no violencia y promover una cultura con equidad.	• Creada y funcionando una red de maestros/as por una educación no sexista y contra la violencia de género. • Red de maestros se coordinan para monitorear, dar seguimiento y denunciar los casos de violencia. • Gestionar con el Ministerio de Educación que
	avale la aplicación de un Plan de formación sobre una educación no sexista y contra la violencia de género, aplicado en el 35% de las escuelas del municipio. • 1000 jóvenes participan en actividades culturales y recreativas que promueven la no violencia.

Objetivo Específico 3: Contribuir a establecer servicios de atención integral para las mujeres que sufren violencia, mediante una coordinación interinstitucional que aproveche las distintas capacidades institucionales y comunitarias con que se cuenta.

Líneas de acción	Indicadores generales de avance
Promover la coordinación y trabajo conjunto entre los diferentes espacios que trabajan en el municipio temas de atención y prevención de casos de violencia hacia las mujeres.	• Fortalecida y funcionando la red interinstitucional de instituciones y organizaciones que trabajan en atención y prevención de la violencia hacia las mujeres. • La Red coordina con la sociedad civil, para monitorear, dar seguimiento, y denunciar los casos de violencia. • Coordinar con instancias competentes la realización de talleres de masculinidad, paternidad y maternidad responsable, con personal de instancias públicas, actores locales y población en general.

Responsables municipales e instancias de articulación:

Responsables Municipales: UMM, Comisión de Género del Consejo Municipal,

Instancias Públicas: PNC, Juzgados, Procuraduría de Derechos Humanos, Centros Escolares, ISDEMU, Hospital Nacional de Suchitoto, IMU

Organizaciones sociales: APDM, AMUDESCO, Centro Arte para la Paz, CAPACITAR, Colectiva Feminista para el Desarrollo Local, Concertación de Mujeres de Suchitoto, Radio Suchitlán.

6.7 Construyendo relaciones de equidad en las familias suchitotenses

Plan de acción para la construcción de relaciones familiares con igualdad de género en los hogares de Suchitoto

Objetivo general: Fomentar desde los espacios municipales relaciones familiares con igualdad de derechos y oportunidades, basadas en el respeto mutuo.

Objetivo específico 1: Promover y garantizar la sensibilización a hombres para que ejerzan la responsabilidad paterna en coordinación con instancias públicas y organizaciones locales

Objetivo específico 2: Promover y articular esfuerzos desde la municipalidad con instituciones del Gobierno y otras que tienen programa relacionados a la vivienda, garantizando que sean bien de familia.

Objetivo específico 3: Impulsar desde la UMEG y otras organizaciones locales acciones de sensibilización dirigidas a mujeres y hombres sobre como compartir las responsabilidad domésticas y el cuidado de la familia. Responsables municipales e instancias de articulación:

Objetivo específico 1: Promover y garantizar la sensibilización a hombres para que ejerzan la responsabilidad paterna en coordinación con instancias públicas y organizaciones locales	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Promover desde la municipalidad procesos de sensibilización a través de acciones como: campañas, programas y cuñas radiales, mensajes divulgativos, fomentando la responsabilidad paterna.	Se disminuye el porcentaje de irresponsabilidad paterna tanto en adultos como en menores de edad. Se han desarrollado al menos 4 programa radiales y cuñas de sensibilización en las comunidades de Suchitoto.
El Registro del Estado Familiar garantiza la recolección y sistematización de la información desagregada por sexo referida a la inscripción de niños y niñas.	Se mantiene la información desagregada por sexo en el Registro del Estado Familiar de la Alcaldía Municipal

La municipalidad promueve talleres de masculinidad para disminuir la irresponsabilidad paterna	Se realiza al menos un taller por zona sobre masculinidad y responsabilidad paterna con las ADESCOS y líderes comunales. Al menos 10 empleados y 3 concejales de la municipalidad participan en talleres de masculinidad
Objetivo específico 2: Promover y articular esfuerzos desde la municipalidad con instituciones del Gobierno y otras que tienen programa relacionados a la vivienda, garantizando que sean bien de familia.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Coordinar desde la municipalidad con instituciones que trabajan en el municipio para la gestión de viviendas dirigida fundamentalmente a mujeres jefas de hogar.	Al menos 5 familias de cada una de las 9 zonas se benefician con la construcción de viviendas, priorizando a las mujeres y garantizando que las escrituras estén a nombre de ellas o bien compartido.
Coordinar y realizar campañas informativas relacionadas al bien de familia o bienes mancomunados.	Realizar al menos 1 campaña por zona en donde se divulguen los derechos sobre los bienes inmuebles. Al menos 10 cuñas radiales se transmiten por la Radio Suchitlán sobre la divulgación de los derechos de bienes muebles e inmuebles. Realizadas al menos dos jornadas en las 9 zonas sobre el código de familia.
Impulsar que la Unidad de Catastro cuente con información desagregada por sexo y sistematizada por años.	La Unidad de Catastro cuenta todos los años con información desagregada por sexo en relación a los bienes patrimoniales.
Objetivo específico 3. Impulsar desde la UMM y otras organizaciones locales acciones de sensibilización dirigidas a mujeres y hombres sobre como compartir las responsabilidades domésticas y el cuidado de la familia.	
Líneas de acción	Indicadores Generales de avance
Desde la municipalidad se articula acciones de concientización a hombres para que estos se incluyan en las responsabilidades domésticas.	Realizar al menos 4 talleres con empleados/as y concejo municipal en el tema corresponsabilidad familiar Se realizan al menos 6 jornadas en sensibilización a compartir el trabajo doméstico en la familia, dirigido a las juntas directivas de las ADESCOS, comités de jóvenes, juntas directivas de agua de las comunidades.
Fomentar la educación no sexista desde las familias en las zonas urbanas y rurales para cambiar los roles asignados.	Por lo menos se realizan 2 talleres por zonas en donde participan al menos 5 familias Al menos un 10% de los jóvenes con conocimientos en equidad de género.

Responsables Municipales: Concejo Municipal, Oficina Municipal de la Mujer, Comisión municipal de género, Registro del Estado Familiar, Participación Ciudadana, Plan Maestro, Catastro.

Otras instancias públicas: FONAVIPO, ISDEMU, Centros Escolares e Institutos públicos.

Organizaciones sociales: Concertación de Mujeres de Suchitoto, CRC, CORDES, Ayuda en Acción, PROGRESO, REDES, Asociación Municipal de Turismo, Centro Arte para la Paz, (y otras asociaciones que trabajen en este ámbito).

VII. MECANISMO DE SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE LA POLÍTICA

7.1 Consejo Consultivo De Mujeres

Medir el impacto y la efectividad de una política o acción es vital para su éxito continuado, su mejora y su sostenibilidad. Particularmente, el seguimiento y evaluación de la sensibilidad de una política o acción hacia el género es crucial para estimar el grado en el que las declaraciones de compromiso e intenciones son realmente puestas en práctica.

El seguimiento es el proceso de revisar si se han alcanzado o no los objetivos. Es un proceso sistemático y continuo de supervisión, profundización y revisión de las actividades para comprobar que estén en línea con las metas y objetivos planteados³⁹.

A fin de asegurar el cumplimiento y seguimiento de la política, mediante un proceso consultivo y en base a planteamientos surgidos en cabildos abiertos de mujeres se propuso la creación del Consejo Consultivo de mujeres a nivel municipal.

Se crea un Consejo Consultivo Municipal de Mujeres integrado por representantes de las organizaciones de mujeres presentes en el municipio, por una representación de los comités zonales de mujeres, y una representación del Concejo Municipal integrada al menos por 2 mujeres y 2 hombres concejales Y UMM’

1. Este Consejo Consultivo se deberá reunir cada dos meses, con una agenda previamente establecida, en la que se discuta tanto aspectos de la agenda municipal como de las organizaciones de mujeres.
2. Las personas representantes del Concejo Municipal deberán informar de los acuerdos más importantes, los proyectos y las prioridades establecidas por el Gobierno Municipal en cada reunión que sean de la política municipal de equidad de género.
3. Las organizaciones de mujeres informarán de las iniciativas, acciones realizadas, gestiones y prioridades definidas en cada reunión.

³⁹ Talleres de formación de AC-EGA, modelo de seguimiento producido por Women's Environment and Development Organization

4. Este Consejo Consultivo Municipal de Mujeres deberá tener como punto de agenda sistemática, el análisis de los avances y las dificultades de la Estrategia de desarrollo socio económico local con enfoque de género, y su vinculación con otros procesos como.
5. De cada sesión del Consejo Consultivo Municipal de Mujeres se realizará un acta, la cual será socializada con otras expresiones organizativas de mujeres del municipio.
6. El Consejo Consultivo Municipal de Mujeres servirá como mecanismo de coordinación y o cooperación de diferentes proyectos e iniciativas para el fortalecimiento de las mujeres, tanto de las organizaciones como de la municipalidad, a fin de no duplicar esfuerzos y optimizar el uso de los recursos en función del desarrollo de las mujeres.
7. El Consejo Consultivo Municipal de Mujeres servirá como mecanismo de seguimiento de las demandas de las mujeres, y de los niveles de cumplimiento por parte de las autoridades municipales.
8. Para la conformación del Consejo Consultivo Municipal de Mujeres, las organizaciones definirán sus mecanismos de selección de sus representantes, y el Concejo Municipal de Suchitoto designará del seno de sus integrantes a las personas que asuman esta responsabilidad.
9. El proceso de participación en el Consejo Consultivo Municipal de Mujeres se complementará con la participación de los comités zonales de mujeres en las reuniones de comités de zona, establecidos y convocados por la Alcaldía Municipal.

